县十八届人大五次
会议文件之四

贵德县2024年财政预算执行情况和 2025年预算草案的报告

——2025年4月9日在贵德县第十八届
人民代表大会第五次会议上

各位代表：

受县人民政府委托，现将2024年财政预算执行情况和2025年预算草案的报告提请县第十八届人民代表大会第五次会议审议，并请政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024年预算执行情况

2024年，全县各部门坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神，将习近平总书记对青海工作的重要讲话精神落细落实，严格遵循中央经济工作会议以及省州县委的决策部署，自觉执行县人大各项决议，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实适度加力、提质增效的积极财政政策，大力优化财政支出结构，纵深推进财税体制改革，持续深化严肃财经纪律，有效防范化解重点领域风险，财政运行总体平

稳，为全县经济社会高质量发展提供了坚实有力的支撑。

（一）一般公共预算执行情况

全县总收入**306817**万元，其中：地方一般公共预算收入**33876**万元，完成预算**30600**万元的**111%**，同比增加**4998**万元，增长**17.3%**；上级补助收入**218916**万元；上年结余收入**19123**万元；动用预算稳定调节基金**20000**万元；调入资金**5343**万元；债务转贷收入**9559**万元。全县总支出**282612**万元，其中：一般公共预算支出**247297**万元，预算执行率为**91.08%**；上解支出**11691**万元；调出资金**29**万元；债务还本支出**10181**万元；安排预算稳定调节基金**13414**万元。结转下年支出**24205**万元。

特别说明：2024年地方一般公共预算超收**3276**万元，全部安排到预算稳定调节基金。争取上级财力性补助资金**26269**万元，全部安排用于保障民生、地方债务化解等领域。

（二）政府性基金预算执行情况

全县总收入**55734**万元，其中：政府性基金本级收入**20625**万元；上级补助收入**7894**万元；上年结余**618**万元；调入资金**29**万元；专项债券收入**26568**万元。全县总支出**44383**万元，其中：本年支出**12477**万元；调出资金**5338**万元（调出一般公共预算资金**5338**万元）；债务还本支出**26568**万元。结转下年支出**11351**万元。

（三）国有资本经营预算执行情况

全县总收入**31**万元，其中：本级收入**5**万元；上级补助收入**7**

万元；上年结余收入19万元。全县总支出5万元，其中：调出资金5万元。结转下年支出26万元。

（四）社保基金预算执行情况

全县总收入5124万元，其中：城乡居民基本养老保险基金收入5124万元。全县总支出4305万元，其中：城乡居民基本养老保险基金支出4305万元，当年收支结余819万元。年终滚存结余22099万元。以上四本预算具体收支情况详见《贵德县2024年财政预算执行情况和2025年预算（草案）》。

（五）政府债券情况

2024年我县政府债券限额217029万元，其中：一般债券限额137560万元、专项债券限额79469万元。2024年新增一般债券资金459万元、新增专项债券资金26568万元。2024年政府债券余额为213937万元，其中：一般债券余额136469万元，专项债券余额77468万元。2024年政府债券还本付息16357万元，其中：一般债券还本10180万元，一般债券付息4408万元，专项债券付息1769万元。

（六）2024年预备费安排使用情况

2024年安排预备费2400万元，年内动用251万元，其中：防汛物资购置资金161万元，黄河干流贵德县贺尔加村险工险段应急除险加固资金30万元，各乡镇防汛减灾储备资金60万元，剩余2014万元年底安排预算稳定调节基金。

（七）盘活财政存量资金情况

2024年期初数30865万元，原渠道支出29645万元，年内收缴存量资金38936万元，2024年期末余额40156万元。2024年预算安排存量资金6000万元，用于以前年度统筹整合项目支出5874万元。剩余资金安排预算稳定调节基金，确保以前年度统筹整合项目的延续性。

（八）落实人代会预算审查决议及财政重点工作情况

1.财政政策实施精准有力。全面落实积极的财政政策，充分运用政策资金“组合拳”，助推全县经济高质量发展。**用活用好国债资金**，争取国债资金6287万元，用于支持全县城市排水防涝能力提升等基础设施建设，支持推动“两重”项目建设和提升防灾减灾救灾能力。利用新增专项债券26568万元用于置换存量隐性债务，落实对口援青资金5150万元，统筹用于乡村振兴、农林水等重点支出。**推动消费扩围升级。**下达资金444万元，推动汽车、家电等消费品以旧换新政策实施，落实消费提质扩容计划，开展消费促进年系列政策，推进县域商业体系建设，有效激发城乡居民消费热情。**加大援企惠企力度。**争取中小微企业发展专项资金630万元，认真落实各类优惠政策，积极帮助企业纾困解难，切实减轻企业负担，为县域经济发展注入新动力。**加强财金政策联动。**充分发挥金融在经济运行的杠杆作用，努力实现金融资源精准配置，积极引导金融机构主动下沉企业开展对接活动，定期向银行机构推送小微企业、新型农牧业经营主体融资需求清单，开展送金融服务下乡活动，多渠道解决小微企业、合作社、家庭牧

场等融资资金159094万元，以优质高效的金融力量助力经营主体降本增效。

2.财政保障能力不断增强。狠抓财政收支管理，做大财力“蛋糕”，着力提升财政效能，为经济社会发展提供有力支撑。**依法依规组织收入。**把强化财政收入执行摆在重要位置，坚持深挖潜力，面对复杂多变的经济形势、重点税源下滑、政策性减收、财政收支矛盾的严峻考验，我们积极主动作为，以切实可行的举措和滚石上山的劲头，全力做好财源建设，财政收入实现大幅增长。2024年地方一般公共财政预算收入33876万元，同比增长17.3%，增幅创近年来新高，收入总量达历年来最高水平。**积极争取上级财政支持。**以政策支持为导向，深入研究中央、省州财政政策，紧盯上级政策调整动向，积极向上对接，争取上级补助资金218916万元，统筹用于保障和改善民生、推进乡村振兴等领域。落实常态化清理存量资金机制，加大财政存量资金统筹力度，全年盘活消化存量资金29645万元，全部用于亟须资金支持的重点领域，助力县内重点项目驶入“快车道”。**加快支出执行进度。**将财政支出强度作为稳住全县经济发展重要保障，紧盯全年支出目标，统筹强化“周调度、旬跟进、月通报”制度落实。对上级重大决策部署和县委、县政府重大工作安排，做到重大保障、优先安排。全县实现一般公共预算支出247297万元，预算执行率达到91.08%。

3.重点领域支出保障有力。坚持集中财力办大事，统筹各类

财政资源，优化支出结构，保障重大战略部署落地落实。**支持打造生态文明高地。**坚定不移落实生态优先、绿色发展重大要求，下达资金14465万元，支持实施黄河流域生态保护和高质量发展、水污染防治、生活垃圾处理、林业草原保护修复、持续巩固国土绿化等重点生态保护项目及攻坚治理。**支持国际生态旅游目的地。**下达资金7004万元，推动清清黄河景区提档升级、省级文物保护、非物质文化遗产保护等公共文化服务财政保障，完善全民健身公共服务体系，促进文化旅游重点项目建设。**支持农畜产品提质扩容。**下达资金52330万元，用于支持推动高标准农田建设和改造提升，村级一事一议奖补项目、棚户区改造、支持开展种质资源保护与利用，落实草原生态奖补政策，推进实施农村厕所革命、村级道路提升改造，马什各样水库灌区工程建设等。**支持巩固拓展脱贫攻坚成果。**下达乡村振兴衔接资金22943万元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步优化财政支出结构，全力以赴支持特色优势产业、落实惠民惠农政策，强化产业和就业帮扶，帮助脱贫群众持续增收。

4.民生保障水平稳步提高。聚焦民生改善，夯实民生基础。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，以“重投入、强统筹、补短板、提弱项”为抓手，全面落实教育、社保、卫生健康等领域各项政策措施，全县民生领域支出占79%，做到“小钱小气、大钱大方”。**推进教育均衡发展。**落实财政教育投入“两个只增不减”要求，下达资金29379万元，支持加快推进义务

教育优质均衡发展 and 城乡一体化，强化学前教育普惠发展，坚持全县各学段办学条件持续改善。**健全社会保障体系。**下达资金40083万元，落实城乡居民养老保险、城乡最低生活保障、特困人员供养、困境儿童救助、临时救助及就业补助等政策，持续实施政府购买养老服务，按时足额发放高龄补贴，提高退役军人待遇保障水平，增加优抚对象抚恤和生活补助。**推动健康贵德建设。**下达资金19095万元，支持基本卫生服务、重大传染病防控、基本药物补助、医疗服务与保障能力提升项目和地方公共卫生服务体系的建设等，为人民健康提供有力保障。

5.财政安全底线坚决守牢。统筹发展和安全，牢固树立底线思维，强化重点领域隐患排查和 risk 防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。**兜牢保“三保”底线。**严控一般性支出，坚持能压尽压、可省尽省，大力压减非刚性、非重点支出，重点聚焦群众急难愁盼，在发展中保障和改善民生，全年安排“三保”资金86177万元，确保保“三保”在财政支出中的优先地位。**防范化解债务风险。**多措并举完成债务化解，面对严峻的经济形势和债务风险结构，制定《贵德县“破解债务化解难”工作实施方案》，加大资金统筹力度，处置可变现资产、积极争取上级补助等化债途径，依法依规化解债务77255万元，化解率为137.10%，牢牢守住了区域性、系统性风险底线，县级债务风险总体可控。**落实过紧日子要求。**强化预算编制，厉行节约从严控制“三公”经费，持续压减一般性支出，按照标准的80%安排公用经费。在保障部门正常运转

所需资金的前提下，打破支出固化格局，按照“零基预算”要求，归并零星分散、内容交叉的项目，压缩非急需、非刚需项目，全年压减一般性项目支出2326万元，确实把有限的资金和资源用在了“刀刃上”。**提升财务管理能力。**针对政府采购、衔接资金管理、预算绩效评价及行政事业单位内部控制等重点领域，我们构建了“政策解读+案例推演+实操实训”三位一体的培训体系，并采用“新任+骨干”“封闭式集训+走读式轮训”相结合模式，开展了14期1134人次财务管理培训，全面提升了全县财务管理能力。**加强监督绩效管理。**落实“财政监督绩效年”一揽子工作举措，坚持守住资金监管红线，扎实开展持续推进严肃财经纪律、提升资金使用质效专项行动，对转移支付及债券资金进行全领域全链条专项检查并督促强化整改，财经秩序持续好转。扎实推进财政监管工作，开展惠民惠农财政补贴“一卡通”、预算执行监督、会计监督等专项检查工作，有效提高了财政资源配置效率和使用效益，在全省财政运行综合绩效考评中位列前10名，被评为“全省财政运行综合绩效考评优秀地区”。

6.财税体制改革深入推进。持续深化财税体制改革，纵深推进预算管理、财会监督和绩效管理，促进财政管理提质增效。**深化零基预算改革。**全面推进零基预算管理改革，将“零基预算”要求贯穿到预算编制的全过程。严格按照“两上两下”程序，规范项目预算编制，创新预算管理方式，减少代编规模，提高部门预算编审质量。**加快支出标准建设。**制定县级信息化运营与维护项

目预算支出控制标准，覆盖人员经费、公用经费、通用项目、资产配置、基本公共服务和“三保”支出等多个维度的预算支出框架体系，优化标准编制流程，推动标准动态调整，为“以项目谋预算”提供标准支撑。**优化事权财权改革。**紧跟上级财税体制改革步伐，持续推进财政事权和支出责任改革和预算管理、绩效管理、国库集中支付、政府采购等重点领域改革，加快建立现代财政制度，财政治理效能得到明显提升。

以上工作成效，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，也是各部门齐心协力、共同奋斗的结果。与此同时，当前财政运行和预算管理中还存在一些困难和问题，主要是：依靠水电生产企业税收为主的地方税收严重缩水，对县级财力贡献持续下滑，土地出让大幅减收，可盘活资产处置殆尽，上级补助相对固定，将长期处于低收入状态，保“三保”、债务还本付息等刚性支出有增无减，财政保障能力不足，长期面临较大风险。一些部门预算编制不够细化、支出进度较为缓慢，资金使用、管理效益有待进一步提升；有的部门违反财经纪律行为时有发生。对以上问题，我们高度重视，将在今后的工作中认真研究加以解决。

二、关于2025年全县预算草案

（一）2025年预算编制指导思想和基本原则

预算编制的指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记考察青海重要讲话精神为引领，

全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及省州县委全会精神，全面落实中央经济工作、省州财政工作会议部署，坚持稳中求进、以进促稳，统筹好发展和安全、需求与供给、政府与市场、当前与长远、局部与全局、增量与存量的关系，着力提质效、保重点。落实更加积极的财政政策，加大财政逆周期调节和跨年度平衡，健全全县重大战略任务财力保障机制，强化资金统筹，优化财力配置，集中财力办大事。深入推进零基预算改革，尽力而为、量力而行，有保有压、突出重点安排预算支出，提高资金使用效益和政策实施效果。深化严肃财经纪律，落实党政机关坚持过紧日子要求，优化财政支出结构，加快形成以保基本民生、保工资运转、保重大战略、降政府债务风险、促进高质量发展为导向的财政保障机制，为贵德高质量发展提供更加精准、更有效率、更可持续的财政支撑。

根据上述指导思想，2025年预算编制的基本原则：**坚持“三保”保障优先。**坚持将“三保”工作摆在财政工作的最优先顺序，按标准落实基本民生政策，积极争取财力性转移支付力度，努力提升财力保障水平，筑牢兜实基层“三保”底线，促进财政平稳、健康、可持续运行。**坚持深化零基预算改革。**按照新一轮财税体制改革要求，健全有保有压、讲求质效的预算分配机制，加强收入预算统筹，积极稳妥确定年度收入预期，坚持“以项目谋预算”，加强支出标准建设，强化预算前置审核，提升预算编制质量。**坚持提升资金使用效益。**持之以恒贯彻习近平总书记严肃财经纪律

重大要求，坚持守正创新、先立后破，以改革创新提效能、以信息技术强支撑，集中财力办大事，有效发挥预算职能作用，加强财政资金使用管理，确保资金花到刀刃上、用出效益来。

（二）2025年收入和支出安排情况

1.一般公共预算

（1）一般公共预算收入安排208636万元，其中：地方一般公共预算收入20000万元（税务部门11000万元，财政部门9000万元），受财政体制改革和一次性土地指标交易影响，地方收入较上年有所下降；上级财力性转移性补助收入106866万元（返还性补助4506万元，均衡性转移支付补助42652万元，民族地区转移支付补助13664万元，县级基本财力保障机制奖补资金9301万元，重点生态功能区转移支付补助13821万元，固定数额补助21595万元，黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金1327万元）；上年结转24205万元；提前下达上级补助收入44054万元；国有资本经营预算调入一般公共预算收入20万元；动用预算稳定调节基金13491万元。

（2）一般公共预算安排支出208636万元，其中：人员支出59721万元；公用经费支出3556万元；县级专项业务费支出49883万元；政府预留支出7351万元（含预备费2100万元）；政府债务还本付息支出17827万元；上年结转支出24205万元；提前下达专项支出44054万元；上解支出2039万元。

提前安排情况的说明：根据《中华人民共和国预算法》第五

十四条，为保障全县社会稳定和县级基本运转的需求，2025年提前安排支出57985万元，其中：上一年度结转的支出6805万元；基本支出20751万元（人员支出19695万元，公用经费1056万元）；项目支出22711万元（编外人员薪酬1704万元，保基本民生支出9639万元，上级转移支付专项资金11368万元），法律规定必须履行支付义务的支出7718万元。

2.政府性基金预算

政府性基金收入预算安排**14496**万元，其中：本级国有土地交易收入2144万元；政府性基金预告专项收入1001万元；上年结转11351万元。按照收支平衡的原则，**政府性基金支出预算安排14496**万元，其中：本级政府性基金支出2144万元；政府性预告专项支出1001万元；上年结转安排支出11351万元。

3.国有资本经营预算

国有资本经营收入预算安排**53**万元，其中：本级国有资本经营收入预算安排20万元；国有资本经营预算预告专项收入7万元；上年结转26万元。按照收支平衡的原则，**国有资本经营支出预算安排53**万元，其中：调出资金20万元；国有资本经营预算预告专项支出7万元；上年结转支出26万元。

4.社保基金预算

社会保险基金预算收入安排**6206**万元，其中：城乡居民基本养老保险基金收入6206万元。**社会保险基金预算支出安排4847**万元，其中：城乡居民基本养老保险基金支出4847万元，本年收

支结余1359万元。年终滚存结余**23458**万元。

（三）政府债券情况

2025年预计我县政府债券限额247029万元，其中：一般债券限额137560万元、专项债券限额109469万元。2025年新增专项债券资金30000万元。**2025年政府债券余额为243937万元**，其中：一般债券余额136469万元，专项债券余额107468万元。**2025年政府债券还本付息13933万元**，其中：一般债券还本731万元，再融资债券还本6568万元，一般债券付息4333万元，专项债券付息2301万元。2025年新增专项债券30000万元拟用于置换3个存量隐性债务支出，进一步规范债券资金管理，提升政府资源配置效益。

（四）财政存量资金情况

加强财政存量资金管理。2025年期初余额为40156万元，其中：债券资金16513万元，继续用于原定债券项目支出；存量资金23643万元，对于2023-2024年上缴的结转存量资金13002万元全部用于原渠道项目支出；对于2022年及以前年度上缴的存量结余资金10641万元，部分适度用于已经整合的存量资金原渠道支出，确保项目实施延续性。同时，必要时用于县委、县政府确定的重点任务支出。

（五）项目支出绩效目标设定情况

推进预算绩效管理。采用“日常审核+重点审核”管理机制，强化全过程绩效管理和结果应用，促进财政资金配置效率和使用效益双提升，推进评价结果与预算安排、完善政策、改进管理实

质性挂钩，做到有效要安排，低效要压缩，无效要问责，真正优化财政资源配置。把好预算项目入库关、注重审核项目绩效目标，并聘用第三方机构开展重点项目事前绩效评估、财政重点支出绩效评价等工作，助力提升财政资源配置效率和使用效益。2025年审核入库910个项目，项目资金97951万元全部纳入绩效管理，覆盖面100%。并抽取5个新增项目开展事前绩效评估，涉及项目资金1632万元；抽取28个重点项目绩效目标提交人代会审核，涉及资金17398万元。

（六）2025年重点项目预算安排情况

1.支持高质量发展方面。农林水安排42066万元，支持打造绿色有机农畜产品输出地，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，强化产业和就业帮扶，帮助脱贫群众持续增收。落实草原生态保护奖补政策，推进实施农村厕所革命，加大重大水利工程建设资金保障力度。落实农业保险保费补贴政策，持续推进普惠金融高质量发展。**文化旅游体育与传媒安排10797万元**，支持国际生态旅游目的地建设，健全公共文化服务财政保障机制，完善全民健身公共服务体系，促进文化旅游融合发展。

2.支持生态保护与建设方面。节能环保等安排2723万元，支持加快打造生态文明高地。统筹支持水环境综合治理、大气污染防治、土壤污染管控和治理，坚决打好污染防治攻坚战。持续加强重点生态保护修复、落实黄河流域生态保护补偿政策，筑牢生态安全屏障，构建美丽和谐的生态环境。

3.推动民生社会事业方面。教育安排**30095万元**，支持贵德院校建设，基础教育能力提升和内涵式发展，加大城乡义务教育保障力度，进一步完善全学段学生资助政策体系，持续扩大优质教育资源供给，加强教师队伍建设，推动城乡区域教育均衡发展。**社会保障和就业安排41064万元**，支持大学生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，全面落实社保基金财政补助、特困人员供养、城乡最低生活保障、残疾人生活和护理补贴、优抚对象安置等政策，支持完善养老服务、高龄补贴等社会福利制度。**卫生健康安排19632万元**，支持推进健康贵德建设，继续落实全民体检惠民政策，围绕公立医院高质量发展、基层医疗服务能力建设等方面，积极发挥财政资金引导作用，提高医疗供给水平。**住房保障安排13423万元**，支持实施城市更新行动，推进保障性住房建设。

4.支持区域协调发展方面。城乡社区安排**8451万元**，支持农牧民居住条件改善、传统村落保护以及城乡建设等工程，提升城乡居民住房条件。**科学工业信息等安排1181万元**，依托大数据，推动数字技术创新应用，支持完善科技创新平台和科技服务体系建设。**自然资源海洋气象等安排1779万元**，支持和促进自然资源事业改革发展。

5.支持社会安全稳定方面。国防和公共安全安排**7720万元**，支持政法领域全面深化改革，健全立体化社会治安防控体系，推动公共法律服务提质增效，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解

机制。**灾害防治及应急管理安排1768万元**，支持自然灾害防治、安全生产及应急管理、消防应急救援等，不断提升突发公共事件应急处置和自然灾害防御能力。**粮油物资储备安排27万元**，支持粮油安全储备、重要能源储备，落实重要物资储备贴息、军队粮油差价补贴政策，加强粮食风险基金管理，兜牢粮食生产安全底线。

三、扎实做好2025年财政重点工作

2025年是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋划的关键之年，我们将紧扣县委、县政府决策部署及县委十七届全会要求，锚定地方一般公共预算收入增长3%的预期目标，围绕“真干、实干、苦干、巧干”的作风要求，认真落实更加积极的财政政策，深化预算管理制度改革，强化财政资源配置能力，全力确保年度目标任务高质量完成。重点抓好以下工作。

（一）强化预算收支管理，确保财政平稳运行。狠抓地方收入组织。坚持收入组织原则，完善执收部门数据共享、定期会商、综合研判机制，聚焦重点地区、重点行业、重点税种实施精准调度，确保依法征收、应收尽收。规范非税收入征缴，加强对土地相关交易收入梳理分析，挖潜增收，确保财政收入稳步增长。**积极争取上级补助。**充分挖掘自身优势，紧盯省级各部门政策措施和专项规划，紧紧抓住新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、对口支援和东西部协作等重大机遇，进一步改进工作思路和方法，持续加大向上汇报衔接力度，积极争取全方位支持。**提高资金使用质效。**落实党政机关坚持过紧日子要求，严把

支出关口、严格开支标准，大力压减非重点、非刚性、非急需支出。加强财政资源和预算统筹，优化支出结构和政策供给，增强重大战略和基本民生财力保障。硬化预算执行刚性约束，规范预算调整调剂行为，合理加快财政支出进度，推动财政资金早落地、早使用、早见效。

（二）优化财政支出结构，持续增进人民福祉。足额配套**社会服务保障**。做足做细全县社保基金收支预算，保障本级预算对社会保障的投入，切实保障人民群众的民生问题。**深入落实落细就业政策**。更加突出就业优先导向，用好社会保险补贴、职业培训补贴、三江源技能培训、创业担保贷款贴息等政策，完善重点群体就业支持体系，多渠道支持企业稳岗扩岗、鼓励个人创业就业。**持续发力教育高质量**。优化教育经费使用结构，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，全力支持推进标准化学校建设。加强教育经费监管，确保教育资金安全有效使用。**持续助力乡村振兴发展**。深入推进涉农资金整合，高效使用衔接资金，加大对农村饮水、农村道路、绿色有机农畜产品输出地示范县建设等基础设施的投入力度，重点保障民生补短板项目和农村基础设施短板项目，加强对整合资金使用的监督和考核，确保资金精准投放、高效利用，真正惠及广大农牧民群众。**完善医疗卫生保障制度**。多举措支持医疗卫生强基工程，加大对医疗卫生信息化建设的投入，全力推动医共体信息化建设项目，实现医疗资源共享和信息互联互通，提高医疗服务的智能化、精准化水平。**加大企业扶持**

力度。紧紧围绕“四地”建设重大要求，积极争取中小企业扶持资金和金融扶持政策，认真兑现中小企业发展、减税降费等产业扶持政策，大力扶持全县中小企业、特色产业、乡村旅游业发展，激发市场活力和社会创造力，为全县经济社会发展注入强劲动力。

（三）防范化解各类风险，筑牢财政安全底线。筑牢兜实基层“三保”。坚决落实保“三保”责任，继续加大保障“三保”支出力度，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出，确保“三保”不出问题。**防范化解债务风险。**落实政府债务化解方案，统筹各类资产资源和支持性政策措施，加大“砸锅卖铁”、过紧日子力度，腾出更多资金化解地方债务风险。**严格落实过紧日子要求**，深入贯彻中央八项规定精神，继续压减一般性支出和非急需非刚性支出，从严控制“三公”经费，调整优化支出结构，取消低效无效支出，坚持厉行节约，做到“有保有压、有进有退、进退有度”的财政保障思路，打破支出固化格局，在重点领域保持合理支出强度，坚决压减不必要的支出，提高资金使用效率。

（四）推动财税体制改革，紧跟现代财政制度步伐。持续推动税制改革任务落实。全面落实省对下财税体制改革，推进水资源税改革试点落地实施，细化税收促进绿色发展政策措施，推动绿色低碳发展。**深化预算管理改革。**继续推进“零基预算”行动，加强项目全生命周期管理，加快支出标准体系建设，完善项目排序机制，按照轻重缓急，集中财力保障重大战略、重要任务、重

点改革。强化预算管理对于落实宏观调控政策、加强财政资源统筹、提高财政资金使用绩效的正向作用。**推进财政体制改革。**紧跟上级财政体制改革步伐，全面提升预算管理、绩效管理、票据管理、政府采购、国有资产、政府购买服务等重点领域改革，进一步激发财政体制机制活力，全面提升财政治理效能。

（五）强化财政监督管理，提高资金使用效益。加大财会监督力度。紧盯巡视巡察、审计反馈问题和财经纪律执行存在的薄弱环节，纵深推进整治群众身边不正之风和腐败问题，深入推进财会监督和预算执行监督专项行动、重点民生资金专项整治、对口援青项目资金重点检查、重点项目监督检查等重大政策和重大领域财会监督检查工作，及时督促整改存在的问题，进一步规范财经秩序。**推动绩效管理提质增效。**坚持预算绩效管理一体化，将绩效理念、方法、措施、责任融入预算编制、执行、监督全过程，做实事前绩效评估和绩效目标管理，加强绩效运行监控，优化绩效评价方式方法，完善绩效评价奖励机制，提升绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制效能。**着力打造高素质财会队伍。**始终把打造高素质财会队伍建设作为推动财政事业高质量发展的重要保障，着眼新时代、新任务，牢牢把握财会队伍建设的正确方向，以思想建设为统领、担当作为为根本、严管厚爱为导向，围绕“真干、实干、苦干、巧干”的作风要求，结合财政工作总体考量和财会干部队伍建设实际需求，精准实施财政财务业务培训。自觉接受人大监督。完善服务代表委员工作，加强日常沟

通交流，充分听取吸纳代表委员意见建议，及时回应关心关切，提高建议提案办理质量。按照关于加强预算审查监督的工作要求，配合做好政府预算全口径审查和全过程监管、预算绩效审查监督、地方政府债务监督等工作。

各位代表，梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。2025年落实好各项财政政策、深化财政管理改革任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和社会各界的监督下，紧紧围绕全县工作大局，坚定信心、抢抓机遇、实干争先，为奋力推进现代化贵德建设而团结奋斗！

名 词 解 释

1.一般公共预算：一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2.政府性基金预算：政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

3.国有资本经营预算：国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

4.社会保险基金预算：社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

5.“三保”支出：指“保基本民生、保工资、保运转”，分清轻重缓急，合理安排财政支出。为“三保”提供有力的保障。努力克服经济下行压力的影响，加强对重点税源、重点企业和重点税种的征管，严禁虚收空转，将新增财力全部用在保工资增量和促民生发展上。

6.预算稳定调节基金：指为保持财政收支预算平稳运行而建立的具有储备性质的资金，其目的是以丰补歉。按照有关规定，预算稳定调节基金主要从本级公共预算当年超收收入、财力性结余、政府性基金滚存结余、统筹整合盘活财政存量及本级政府批准的其他收入等渠道筹集。调节基金主要用于弥补公共财政预算

编制的收支缺口、重大减收因素造成的资金缺口，以及解决党委、政府决定的重大事项所需资金等。在安排或补充基金时在支出方反映，调入使用基金时在收入方反映。

7.财政存量资金：指存放于财政部门及预算单位而未形成实物工作量的各类财政性资金。不包含财政部门《中华人民共和国预算法》要求设立的预算稳定调节基金、预算周转金、预备费，以及财政部规定不纳入存量资金清理范围的社会保险基金、粮食风险基金、教育收费、外国政府和国际金融组织贷赠款、代管资金等财政专户资金。

8.预算绩效管理：指为优化财政资源配置、提升公共产品和公共服务水平，将绩效目标编制、运行跟踪、绩效评价、结果运用等绩效管理理念和管理方法，贯彻于预算编制、执行、监督、结果全过程，实现“预算编制有目标，预算执行有监控，预算完成有评价，评价结果有反馈，反馈结果有应用，绩效缺失有问责”的全过程预算绩效管理机制。

9.零基预算：指在编制财政预算时，财政部门对所有财政收支项目不考虑以往年度的收支情况和基数，均以零为起点，根据当年政府的政策目标、经济社会发展需要以及财力状况，结合项目的轻重缓急，重新评估各项收支的必要性和规模，从而确定预算安排的一种预算编制方法。其目的在于打破基数固化，优化财政资源配置，提高财政资金的使用效益，使财政预算更能体现政府的政策意图和实际需求。

10.政府债券：指各级政府为公益性事业发展依法举借，需地方政府承担偿还责任的债务。具体包括：经国务院批准纳入政

府债务管理的存量债务；通过发行地方政府债券形成的债务。分为一般债券和专项债券：**一般债券**指为没有收益的公益性事业发展举借，主要以一般公共预算收入偿还的政府债务；**专项债券**指为一定收益的公益性事业发展举借，主要以对应的政府性基金或专项收入偿还的政府债务。

11.地方政府债券：指省、自治区、直辖市政府（含经省政府批准自办债券发行的计划单列市政府）为公益性项目发行的、约定一定期限内还本付息的政府债券，分为一般债券和专项债券：一般债券为没有收益的公益性资本项目发行，以一般公共预算收入还本付息；专项债券为有一定收益的公益性资本项目发行，以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息。

12.政府债券限额：指省政府实行债券规模控制，对地方政府债券余额实行限额管理，政府举债不得突破批准的限额。年度地方政府债券限额等于上年地方政府债券限额加上当年新增债券限额（或减去当年调减债券限额），具体分为一般债券限额和专项债券限额。

13.政府采购：指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

14.超长期国债：超长期特别国债指期限超10年、用途特定的国债。2024年起连续发行，含20年、30年、50年等期限品种，主要用于重大战略和重点领域建设，能优化债务结构、扩大总需求，推动经济高质量发展。