

# 贵德县“十四五”农牧和科技发展规划

(2021—2025 年)

( 初 稿 )

贵德县农牧和科技局

二〇二〇年十二月

# 目 录

前 言.....	1
第一章 成就与经验.....	1
一、主要成就.....	1
二、基本经验.....	12
第二章 挑战与机遇.....	13
一、主要挑战.....	13
二、发展机遇.....	16
第三章 总体要求.....	22
一、指导思想.....	22
二、基本原则.....	23
三、发展目标.....	24
第四章 区域布局与重点产业.....	27
一、区域布局与发展重点.....	28
二、产业布局.....	29
第五章 主要任务.....	40
农 牧 篇.....	40
一、深入推进农牧业供给侧结构调整.....	41
二、推进特色农牧业生产提质增效.....	42
三、提高农产品质量与安全水平.....	44
四、推进农村一二三产业融合发展.....	45

五、全面深化农牧业重点领域改革.....	46
农 村 篇.....	47
一、加大力度做好农村人居环境整治.....	47
二、着力提升农牧业物质装备水平.....	48
科 技 篇.....	49
一、增强科技支撑水平与创新能力.....	50
二、完善农牧业产业化经营新机制.....	51
<b>第六章 重大工程.....</b>	<b>53</b>
农 牧 篇.....	54
一、绿色产业发展工程.....	54
二、加强农业污染防治和资源化利用.....	55
三、农业资源保护与节约利用工程.....	57
农 村 篇.....	57
一、农村绿色生产生活方式改善提升工程.....	57
二、加强绿色农业服务能力建设.....	58
科 技 篇.....	61
一、重点发展领域科学.....	61
二、重大科技创新工程.....	62
<b>第七章 保障措施.....</b>	<b>65</b>
一、健全组织机构，创新服务机制.....	69
二、落实三农政策，强化督查机制.....	71

三、创新投入机制，增强资金保障.....	72
四、加大科技培训，增强人才保障.....	75
五、增强业务指导，提升服务水平.....	77
六、加强法治教育，提高执法水平.....	80
附表 1：贵德县“十四五”特色农牧业发展规划重大工程项目一览表.....	82

# 前 言

“十三五”期间，在县委、县政府的坚强领导下，贵德县农牧和科技领域各项工作得到长足发展，圆满完成了脱贫攻坚、全面建成小康社会等各项工作，农牧业供给侧结构性改革初见成效，“乡村振兴”工作稳步推进，以循环农业为引领的现代农牧业生产体系、产业体系、经营体系建设日趋完善，县域农牧业工作、农牧产业发展均已迈入新阶段。“十四五”期间，贵德县牢牢把握好中国特色社会主义新时代的历史方位和时代背景，抓住机遇为进一步提升贵德县现代农牧业发展水平、质量和效益，以乡村振兴工作为抓手，着力构筑现代农牧业特色产业体系，通过产业带动推进加快全县农牧业调结构、转方式，强基础、增后劲，大力发展循环经济，有效实现农业提质增效、农民持续增收目标，为实现乡村振兴和农业现代化打好基础。根据省、州政府农牧业发展要求及县政府的工作部署，在全面总结“十三五”全县农牧业和科技发展成就和经验，深入分析和准确把握“十四五”农业发展机遇与挑战的基础上，以全面提升农牧业发展水平为主线，按照“稳增长、促改革、调结构、保供给、惠民生”的总体要求，结合县域现代农牧业发展实际，制定《贵德县“十四五”农牧和科技发展规划》。

# 第一章 成就与经验

## 一、主要成就

“十三五”期间，坚持农业农村优先发展的总要求，以农业增效、农民增收为目标，围绕精准扶贫、乡村振兴、农村人居环境整治，强化发展新举措，以特色农业产业化发展和提质增效为重点，不断优化产业结构调整和提高农业供给质量和效益，推动一二三产业融合发展，实现了新常态下农牧业经济的稳步增长。

### ——农牧业综合生产能力再创新高。

“十三五”期间全县完成农牧业增加值 3.35 亿元，同比增长\*\*\*%。农民人均可支配收入达\*\*元，年均增长率\*\*%。稳定发展粮油、蔬菜生产，全县完成农作物播种面积 23.53 万亩，种植饲用玉米、燕麦 4 万亩，完成“粮改饲”2 万亩，蔬菜种植面积\*\*万亩。大力发展适度规模养殖，全县存栏各类大小牲畜 70.32 万头（只、匹），（其中：牛 8.92 万头、羊 61.4 万只），家禽 8 万只、生猪 2.1 万头，生猪产能恢复指标圆满完成；共出栏各类畜禽 70.74 万头（只、匹），全县猪、牛、羊、禽四大品种累计出栏分别达到 1.1 万只、8.76 万头、55.18 万头、5.7 万羽。农民口粮基本实现自给，油、菜、肉、奶、蛋等主要农产品自给水平不断提升。

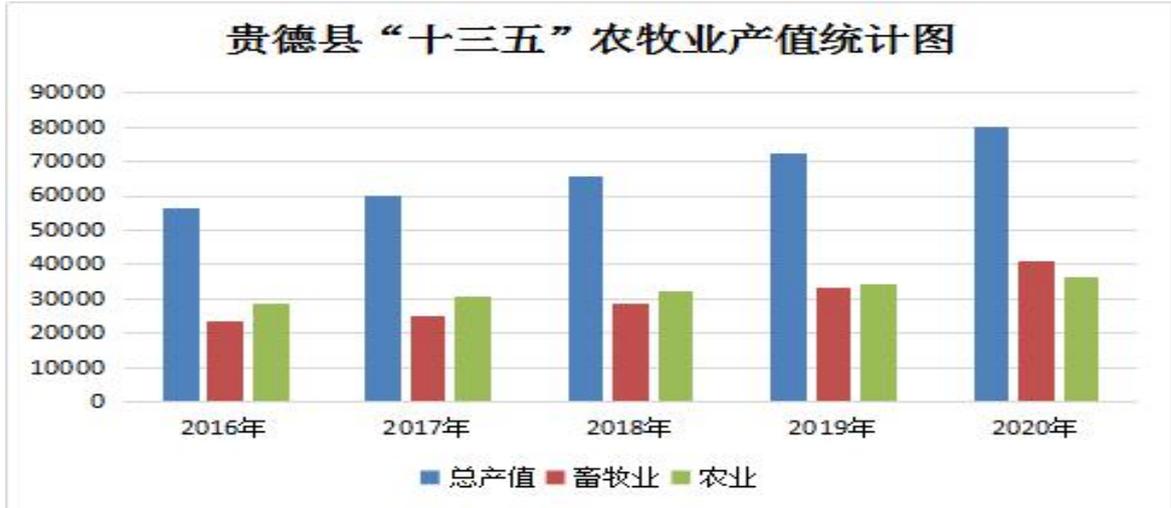
### ——农牧业生产供应稳步增长。

“十三五”期间全县粮食产量为 16.65 万吨，同比增长

3.2%;油料产量为3.1万吨,同比增长4.1%;蔬菜产量达到28.9万吨,同比增长4%。逐步扩大饲草种植规模,收获饲草料15.22万吨,青贮饲草料12.94万吨,为加快养殖业发展提供了充足的优质饲草保障。截至“十三五”末,全县规模化养殖场总数达到139家,规模化养殖比例达到57%以上。全县肉类总产量4464吨,其中:猪肉产量4吨,牛肉产量1663吨,羊肉产量2672吨,禽肉产量125吨,鸡蛋产量61吨,牛奶产量1.56万吨。渔业养殖面积450亩,产量达到720吨,为我县及周边城镇的畜产品及水产品供应提供了充裕有力的保障。增殖放流黄河土著鱼类30万尾,已累计向黄河贵德段增殖放流黄河土著鱼类310万尾,获得了良好的生态效益、有效补充和恢复天然水域土著鱼类种质资源,改善渔业水域生态环境,维护水生生物多样性,增强民众生态保护意识等工作领域将发挥积极作用。

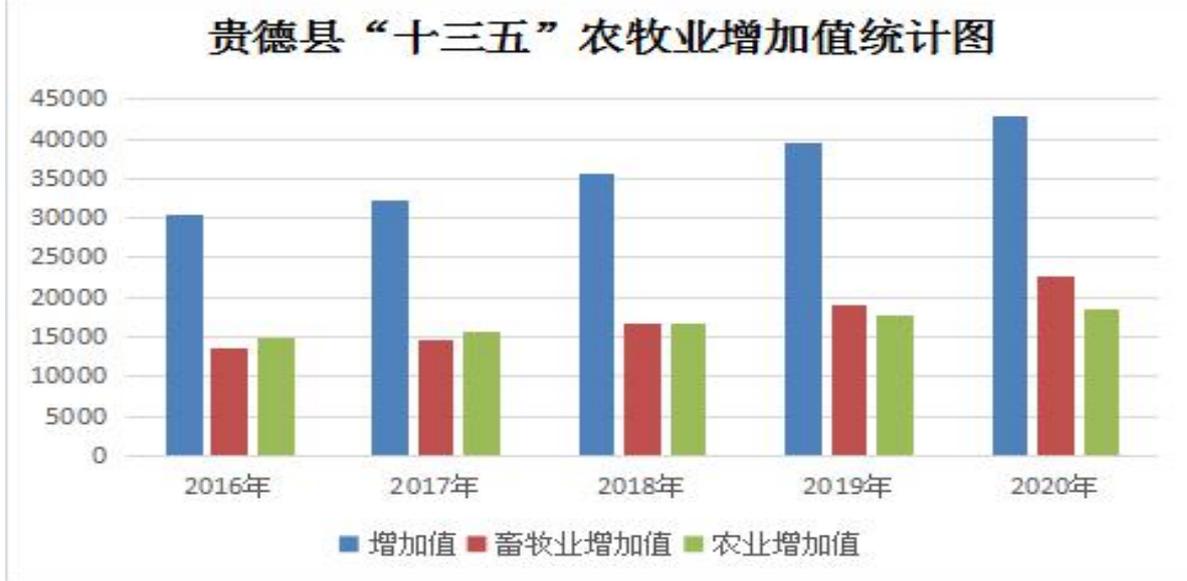
贵德县“十三五”农牧业产值统计表 单位:万元

项目 年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
总产值	56373.2	59812.19	65491.82	72425.93	80197.61
畜牧业	23403.7	25235.86	28782.66	33068.11	40699.05
农业	28793.97	30527.67	32412.52	34349.87	36087.95



贵德县“十三五”农牧业增加值统计表      单位：万元

项目 年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
增加值	30426	32355.31	35672.75	39485.15	42771.88
畜牧业增加值	13537.21	14618.86	16715.56	19151.43	22732.2
农业增加值	14774.32	15688.55	16656.29	17651.87	18420.72



贵德县“十三五”牲畜存栏情况统计      单位：头只匹

项目 年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
年末存栏	364582	376675	383033	371400	400204
牛	39607	42954	42635	38600	41731
绵羊	321758	331347	340398	332800	358473

马	2762	2062	0	0	0
---	------	------	---	---	---



**贵德县“十三五”农牧业供应能力统计表（单位：吨）**

项目	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
年份					
粮食产量	30135	35207	35185	31594	34374
油料产量	4306	6773	8263	5620	6076
蔬菜产量	59922	62701	55535	46650	64315
饲草料	30404	39777	24945	30785	26270
肉类总产量	8220	7709	7285	7751	9092
其中：猪肉	1902	2121	2207	2206	3044
牛肉	808	830	1001	1118	2625
羊肉	4564	3715	3052	3400	3232
禽类	946	1043	1025	1027	191

——农牧业结构调整呈现新气象。

种植业按照“稳粮增蔬”的思路；畜牧业按照“稳定生猪、发展牛羊、适度特种养殖”的思路；渔业方面将合理控制水体养殖强度，在确保水环境绝对安全的前提下，适度发展沿黄流域冷水鱼网箱养殖，打造冷水鱼健康生态养殖试验区等思路，充分挖掘地域特色，通过政策扶持、土地流转、示范带动等一系列措施，优化调整种养结构、产品结构和区域结构，引导农民发展经济效益较好的特色种养业，建立特色种养基地，使农牧业由生产导向型向消费需求型、质量效益型转变。粮、经、饲三元比例调整为 42：40：18，高度重视种子工程，建立农作物良种繁育基地 1.2 万亩，繁育各类农作物良种 720 万斤，农作物良种化率达到 72%。着力推进牦牛、藏羊产业振兴战略，认真抓好防疫工作，扎实开展重大动物疫病防控工作。调运、注射各类疫苗 507.25 万毫升，全县重大动物疫病防控率、畜禽疫病防治率和包虫病防治率均达到 100%。扎实做好检疫检验工作，完成产地检疫 21.45 万头（只），有效保障了畜产品质量安全。

### ——休闲观光农业有序发展。

围绕创建国家级全域旅游示范区这一目标，深入挖掘农业的生态功能和旅游内涵，加快推进休闲观光农业园区建设。近年来，累计完成投资 5.43 亿元，相继建成了千姿湖湿地公园、红柳滩村 800 亩包谷杏采摘园、尼那村 500 亩黄桃采摘园、瑞祥 400 亩樱桃采摘园、200 亩玫瑰花种植基地、团结村三兄弟

休闲农庄、黄河孔雀苑、创天泽梅花鹿养殖基地、“壹方圆”田园综合体等一批休闲观光农业园区。通过加强园区建设，完善基础设施，创新农业经营服务，吸引旅客观光体验，促进了农业与旅游业融合发展。

### ——新型经营主体培育迈出实质性步伐。

加快培育种养大户、家庭农牧场、合作社、龙头企业等新型经营主体，推进家庭经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，加快构建以农牧户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农牧业经营体系，对农牧业发展做出巨大贡献。“以培育壮大新型农业经营主体、推进一二三产业融合，聚力建设规模化种养基地、产业化龙头企业带动、现代生产要素聚集的现代农业产业集群”，培育省级农牧业产业化龙头企业 6 家，州级龙头企业 23 家。累计组建各类规范化专业合作社 207 家、家庭农牧场 658 家，其中，国家级示范社 3 家，省级示范社 16 家。全县农牧业产业化经营主体固定资产净值 51418.5 万元，其中：龙头企业固定资产净值 21652.15 万元，带动农牧民 16130 人，从业人数 2736 人。农牧业产业化经营主体年销售收入 34306.64 万元，其中：龙头企业 15904.51 万元，合作组织及农牧场销售收入 18402.13 万元。净利润 5124.04 万元，其中：龙头企业 2066.6 万元，合作组织及农牧场 3057.44 万元。

### ——农牧业基础设施进一步夯实。“十三五”期间，通过

良种补贴、设施农牧业、动物疫病防控等种养产业基础设施建设顺利实施，农牧业生产条件得到进一步改善。划定永久基本农田，探索建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，着力推进标准化规模养殖水平，鼓励和扶持牧户建设棚圈、贮草棚以及相关配套牧业机械设备，大力发展家庭牧场。深入推进农村牧区基础设施建设，研究制定农村牧区人居环境整治意见，重点开展生态环境综合整治，建成基础设施便利、生态环境优美、基本公共服务功能完善、宜居宜业的新农村新牧区。加强对休闲农业和乡村旅游的财力、人力资源支持，推进标准化建设，完善道路、供电、供水、停车场、观景台、游客接待中心等配套设施，优化旅游环境和发展条件。

**——农村人居环境进一步改善。**改善农村人居环境作为全面实施乡村振兴战略的重要举措，以建设高原美丽宜居乡村为目标，以农村生活垃圾治理、农村“厕所革命”、农村生活污水治理、农村道路硬化和村容村貌提升为主攻方向，全面履行牵头抓总的职责，通过进一步加强组织领导，强化工作措施，动员各方力量，整合各种资源，突出抓好了以农业面源污染防治为主的农村人居环境整治工作。**一是深入实施“厕所革命”：**整村推进农村“厕所革命”工作，“十三五”期间累计完成农村户用厕所无害化改造 19642 户，占常住户数的 85%；通过新建一批、改建一批、提升一批，进一步提高农村卫生厕所普及率，将农村公厕纳入村庄日常保洁范围。**二是农村垃圾治理得到全面改善。**2020 年在全县实施垃圾压缩站 37 座，各村社配备垃圾专用设备 300 辆，基本实现农村生活垃圾处置体系全覆

盖，基本完成非正规垃圾堆放点整治。在河阴 7 个村推广垃圾分类试点工作，建设垃圾分类站点 80 余座。三是农村污水治理努力推进。2020 年采取分区域、分类型确定技术路线，分年度、分步骤实施的工作路径。四是村容村貌明显提升。2020 年开展农村环境提档升级，重点打造河阴地区、河东查达村、河西加莫台村等已完成高原美丽乡村的提档升级，同时结合《农牧区人居环境整治三年行动方案》中的，“三清、五改、治六乱”推进房前屋后整治、村庄绿化、公路及村内道路建设和整治提升、建设美丽乡村特色景观带四项重点工作。

——农业面源污染防治工作扎实有效。一是扎实推进化肥农药减量增效工程：在全县建立相对集中连片的有机肥替代化肥技术示范田 200 亩，并辐射带动全县推广施用有机肥替代化肥技术 10 万亩，达到改良土壤、培肥地力的目的，使土壤有机质含量稳步提高，农作物产量提高 5%左右；实施农药使用减量控害技术，大力提倡发展绿色农业推广技术、农作物病虫害绿色防控技术，完成农作物病虫害统防统治 5 万亩，应用高效低毒低残留、符合绿色有机生态农产品生产要求的环保型新农药，全面禁止使用高毒高残留农药，减轻农药对环境的污染。全县化肥、农药使用量比项目实施前分别下降 40%、30%。二是积极推广秸秆综合利用：积极推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化和原料化利用，完善秸秆收储体系，积极推广增效有机肥，因地制宜推广生物反应堆技术，增强秸秆综合利用率，使秸秆利用

率达到 88.79%。三是**全力做好畜禽养殖污染防治**：严把畜禽养殖污染防治的关口，逐步推进贵德县的规模化养殖场实施畜禽养殖废弃物资源化利用工作，提升规模化养殖场畜禽粪便无害化处理和病死畜禽无害化处理能力，积极发展生态循环农牧业，推进种养循环发展，形成多路径、多形式、多层次推进畜禽养殖种养结合的工作新格局。全县已建成有机肥加工厂 2 家，规模养殖场采用堆积发酵的有 18 家，直接还田的有 25 家，使全县畜禽养殖废弃物资源化利用率达到 95.1%以上，加工处理畜禽粪污 3.5 万吨以上、加工有机肥 20 万吨以上，有效实现畜禽粪污资源化利用。

**——农牧业改革实现新突破。**各乡镇土地确权信息化平台建设基本完成；有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，各村成立了村级经济合作组织。引导和鼓励农户通过租赁、托管、股份合作等方式流转土地，全县累计土地流转总面积已达到 10.4 万亩，土地流转率达到 45.8%，正式签订土地流转备案合同 4000 余份，签约土地流转面积 4.6 万亩。全县已完成确权村数 122 个，耕地面积 22.73 万亩，完成率 100%。农村集体产权制度改革工作稳步推进，农村集体产权按照“资产折股、量化到人、固化股权、按股分红”的方法，折股量化一次性配置给集体经济组织成员，已完成清产核资和成员身份界定工作，目前已挂牌成立集体经济组织 122 家，完成率 100%。

**——农牧业科技推广与应用对农业农村发展增添新的动**

力。根据“一二三产业互动，城乡经济共融”的发展思路，引进实用科学技术、科技推广的创新体系逐步完善，加快技术引进、升级改造，逐步促进青稞、油料、蜂蜜生产、饮料生产、牛羊肉、饲料等农副产品加工为主的绿色环保工业园区格局。速测农产品中农药残留 5363 个、省级例检 224 个、宣传农产品安全知识 30 期、举办农产品安全知识培训班 19 期。采取集中培育、分段培育及基地实训相结合方式累计培训农牧民 6 万余人。农作物制繁种基地 5.7 万亩，农作物良种覆盖率达 91%；油菜杂交制种面积达到 1.5 万亩，优质油菜杂交化率达 55%，马铃薯脱毒化率达 80%，推广全膜双垄栽培技术 3.75 万亩，先后引进农作物新品种 67 个，推广新品种 14 个，新技术 12 项，建设基地 12 个，科技示范户 1600 户。全县科技型企业 8 家，“校企”、“研企”合作 10 家，创建企业专家、博士服务站 2 个。农业科技进步贡献率达到 50%，农牧业机械化使用率 52.2%。

**——农牧业品牌建设开创新业绩。**实施品牌强农战略，积极开展贵德冬小麦、油菜、胡麻油、花椒、苞谷杏、蜂蜜等 6 个国家地理标志证明商标的申报工作，并已通过农业农村部审核。积极申报“一村一品”示范村建设，目前，我县黄河滩村被认定为全国“一村一品”示范村；鱼山村、王屯村、园艺村、二连村 4 个村被认定为全省“一村一品”示范村。

**——农村集体“三资”管理常态化。**一是财务公开及监督检查工作常态化，各村社均建立了完善的民主理财制度，设置

了固定公开栏进行财务公开，做到了财务公开、内容全面、程序到位、按月逐笔公开。二是积极推进农村集体产权制度改革，按照“资产折股、量化到人、固化股权、按股分红”的方法进行折股量化。三是减轻农民负担工作落到实处，认真执行涉农收费清理审核制度、涉农补贴和收费“公示制”、农民负担监督卡制度、农村公费订阅报刊“限额制”、涉及农民负担案件责任追究等减轻农民负担五项制度；各项支农惠农补贴政策采用一卡通直接发到到农户。

**——高标准农田建设稳步推进。**“十三五”期间，累计建成高标准农田 157709 亩，累计完成总投资 30231.27 万元，项目区农业综合生产能力和效益得到了显著提高，基本形成了田成方、路成网、渠配套、树成荫的现代化高标准农田格局，为加快转变农业发展方式、调整农业结构起到了保障。

**贵德县农牧业发展两阶段主要指标**

序号	类别	单位	2015年	2020年
1	农牧业生产总值	亿元	5.406	8.02
2	农村居民人均可支配收入	元		12333
3	农民专业合作社	家	280	207
4	合作社注册资金	万元	33000	27000
5	家庭牧场	家	51	785
6	粮	吨	33157	34374
7	油	吨	5276	6076

8	菜	吨	62882	64315
9	肉	吨	7070	9092
10	蛋	吨	1800	497
11	奶	吨	2800	22657

## 二、基本经验

“十三五”期间，全县呈现出农牧业持续增效、农民持续增收、农牧业繁荣发展的良好态势，构筑了现代农牧业质量和效益双提升的新趋势，彰显了前所未有的发展潜力和增长空间，发展成就巨大，积累了以下主要经验。概括起来就是“六个坚持”：

**一是坚持生态优先。**以生态文明理念统领农牧业发展全局，加强草原生态保护和环境治理，强化农牧业面源污染治理，大力发展生态畜牧业和循环农牧业，促进农牧业可持续发展。

**二是坚持特色发展。**调整优化区域结构和产业结构，全力打造特色农牧产业，粮油、果蔬、饲草、渔业、特色作物等产业稳定发展，肉牛肉羊、特色种养业加快发展，通过种养加生态循环发展模式，构建生态特色现代农牧业产业体系。

**三是坚持提质增效。**把发展现代农牧业与改造传统农牧业相结合，加快转变发展方式和经营方式，扎实推进现代农业园区建设和提档升级，大力发展有机畜牧业、农产品加工业和休闲农牧业，积极打好“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”战，推进“三品一标”认证，推动农牧业转型升级，兴建生产基地，

推动农牧业经济快速发展。

**四是坚持科技引领。**把农牧业科技创新与成果转化相结合，加强技术集成推广，促进良种良法配套、农机农艺融合，努力提高农牧业科技成果转化率，推进农牧业现代化进程。

**五是坚持创新培育。**稳定完善农村基本经营制度，积极稳妥推进土地经营权制度改革，加快构建新型农牧业经营体系和高素质农民培训；创新金融保险业服务农业农村，引导各类资本有序投入农牧业，农牧业发展后劲不断增强。

**六是坚持融合共享。**开展多种经营组织联合发展，完善利益联结机制，促进农业生产经营主体间的深度融合，形成“产业园区+基地（龙头企业、合作社）+家庭牧场+农户”的多元经济主体共建的经济格局，形成“权责明确、风险共担、利益共享”的利益联结机制和种植、生产、加工、销售、旅游、消费为一体的现代特色农牧业发展布局，探索出一条符合贵德县发展实际、凸显资源优势的一二三产业融合发展新途径。

## **第二章 挑战与机遇**

### **一、主要挑战**

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是实现第二个百年奋斗目标的第一个五年，也是我县加快农牧业现代化步伐、推动农业农村高质量发展、促进乡村振兴战略加快实施的重要阶段，开好局、

起好步至关重要，在全县农牧业在改革发展的同时，也存在一些制约因素。

——**环境资源约束加剧**。全县资源相对不足、生态环境条件脆弱，农产品加工业中发展资源节约型、环境友好型生产势在必行。农产品加工企业中高投入、低效率的经济结构较为突出，增长方式粗放，众多企业调整提升产业层次、完成节能减排指标的任务加重。

——**现代农牧业产业链条短缺**。特色产业和龙头企业规模小，市场竞争力弱，带动能力不强，农畜产品加工转化率低，缺乏精深加工，产品档次低、成本高，市场竞争力不强，增产不增收的问题较为突出。农牧业生产服务业发展滞后，乡镇农技推广体系体制不顺，服务不到位的问题突出，科技成果转化率低，对加快转变发展方式的引导和支撑能力不强。农牧民外出就业规模不断扩大，农村牧区新生代劳动力流失严重，劳动力素质提升缓慢，直接妨碍了现代农牧业科技成果、经营方式在农村牧区的转化和扩散。这些深层次的矛盾日益显现，严重制约着农牧业发展方式转变和效益提升。

——**产业化经营程度低**。主要表现为农产品生产、精深加工的产业链条还没有很好地形成，企业与农户利益联接不紧密，不能有效形成“产业园区+基地（龙头企业、合作社）+家庭牧场+农户”的利益共享、风险共担的利益共同体，造成市场竞争乏力，产销衔接不畅，直接影响了畜产品的附加值和综合效益，制约了农牧业的快速长远发展。

——**科技示范工作不平衡**。现代科技成果储备不足，科学

种田、科学养畜等先进适用新技术推广速度慢、成果转化慢，农产品加工转化率较低。农牧业科技支撑能力不强，农畜产品科技含量不高，农牧业在市场竞争格局中仍处在产业链的中低端，农牧业科技人才数量不足，质量有待提高。农牧民科学文化素质普遍不高，对先进生产方式、生活方式的接受能力不强，部分地区依然延续着传统的生产生活方式，同时工业化、城镇化、信息化加快推进，农村大量青壮年劳动力外出务工，农村劳动力老龄化、妇女化、低文化，农村实用型人才“青黄不接”，加之农牧区基层干部队伍年龄结构老化问题严重，与现代农牧业发展的要求极不适应。

**——畜禽良种化进程不均衡。**近年来，在县政府高度重视下，通过县财政每年投入资金，引进良种畜使畜禽良种工程建设力度不断加大。但相比之下，家畜个体生产性能还仍然较低。同时，多数种养殖户缺乏主动出资引进新品种的意识，“等、靠、要”思想严重，直接影响着畜禽良种化进程。

**——高标准农田建设综合管理难度较大。**高标准农田建设是一个综合性、专业性非常强的惠民工程，实施过程涉及农业发展规划、固定资产投资政策、国家法律法规、财经会计制度、招投标、工程质量、档案管理等方方面面的工作，整个过程需要和上级管理部门、财政部门、招投标或政府采购部门，以及勘察、设计、施工、监理等众多部门做好沟通与衔接，其中某一环节、某一部门、某一方面出现问题都会影响整体的建设进度、质量及验收工作，所以对管理人员、实施人员的专业业务知识有较高要求，做好综合管理工作仍有一定难度。

——农产品质量安全体系不健全和可追溯平台建设滞后。

我县农产品质量安全监管是由县农畜产品质量检验检测中心负责，承担全县农畜产品上市前的质量安全检测工作，但我县质量安全监管体系不完善，人员、设备缺乏，在日常监管过程中存在监管盲区；农产品检测工作除检测基数每月种植业产品 60—100 个以外，同时还需配合农业部、省级做好每季度的例检，现有人员不仅要开展所有基地抽检工作，还需搞好检验检测、宣传等工作，人员紧缺，经费困难。农产品质量安全可追溯体系建设处于初创阶段，在农产品质量安全可追溯平台建设中缺乏相应的硬件和软件设施，未形成一个广域覆盖的成熟模式。

——人居环境整治、乡村振兴存在短板。通过近年来的集中攻坚，农牧区人居环境得到有效整治，既定的年度目标任务基本能够圆满完成，但与省、州要求和农牧民群众对美好环境的要求有一定的差距，特别是偏远地区、脑山地区，因资源有限、人力有限、资金有限，人居环境和乡村振兴问题仍较为突出，和最终目标差距较大。

## 二、发展机遇

“十四五”时期，贵德县特色农牧业发展必须牢牢把握以下重要战略机遇和优势条件。

——**政策机遇。**国家从宏观层面构建了支持西部地区加快农牧业发展的政策框架体系。尤其 2020 年 5 月中共中央、国务

院出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，提出“推动农村一二三产业深度融合，促进农牧业全产业链、价值链转型升级。加快推进高标准农田、现代化生态牧场、粮食生产功能区和棉油糖等重要农产品生产保护区建设，支持发展生态集约高效、用地规范的设施农业。加快高端、特色农机装备生产研发和推广应用。推动发展现代制造业和战略性新兴产业。积极发展大数据、人工智能和“智能+”产业”。

国家把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，“三农”投入稳步增长，“六稳六保”和“双循环”新发展格局为农业农村发展确定了稳中求进总基调，集约打造重要农产品生产基地项目支撑将进一步加大；党中央、国务院高度重视乡村产业发展，产业兴旺是解决农村一切问题的前提，国务院《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，对推进乡村产业振兴作出了全面部署。牢牢把握新时代西部大开发和经济内循环、乡村振兴政策、生态保护政策、中央和国家有关部委及中东部发达省区对口帮扶政策、国家实施“一带一路”经济建设战略等一系列含金量高、针对性和可操作性强的扶持政策，把准现代农牧业发展方向，逐步解决长期以来制约农牧业发展的带有全局性、战略性和关键性的重大问题。

农业部关于加快青海省农牧业发展的指导意见等一系列含金量高、针对性和可操作性强的扶持政策，把准区域生态农牧业发展方向，逐步解决长期以来制约农牧业发展的带有全局性、

战略性和关键性的重大问题。同时，省委、省政府按照中央和国家扶持欠发达地区农牧业发展政策，结合青海农牧业发展环境和生产条件，主动适应经济发展新常态，出台了一系列催人奋进、行之有效的政策措施；提出了“四区两带一线”发展战略、生态立省战略、“四个发展”战略、“一优两高”发展战略、“三区建设”战略等重大举措，为全县农牧业可持续发展指明了方向、明确了定位，为加快特色农牧业转型发展提供了坚挺的政策保障。

——**改革机遇。**2020年9月份召开的中央全面深化改革委员会第十五次会议上，习近平总书记提出“要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，推动更深层次改革，实行更高水平开放”，针对农业农村发展方面特别强调“要健全农业支持保护制度，提高政策的精准性、指向性和实效性，引导农业发展由增产导向转为提质导向。要大力实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。“十三五”以来，全县上下始终把改革创新作为农牧业发展的根本动力，作为增强农牧业发展活力的必由之路，坚持不懈推进农牧业制度创新、体制创新、机制创新，农牧业改革取得了巨大成就，改革红利持续释放，推动了农牧业提质增效、健康发展。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对农村改革新的征程全面开启。随着农村土地制度改革、产权制度改革等新一轮农牧

业改革的全面推进，各种束缚农牧业发展的体制机制问题必将得到解决，以改革促发展、靠改革增活力必将成为促进区域现代农牧业发展的不竭动力。

**——消费机遇。**消费需求的增长为农牧业发展提供了广阔空间。“十四五”期间和后疫情时代，随着大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等新一代信息技术将实现快速突破并广泛应用，电子商务等新的商业模式加快发展，将进一步促进现代农业产业体系提质升级，必将推动农产品贸易和消费高质量发展。另一方面随着城乡居民生活水平的不断提高，消费者对食品消费结构发生了由以粮食为主向粮油菜肉蛋奶合理搭配的营养型转变，对果蔬肉蛋奶等营养型产品的消费需求逐步增加，特别是农民收入不断增加后，对肉蛋奶等畜产品消费量将持续增长，尤其对优质、绿色、环保、安全的农产品需求总量将大幅增加，将形成对农业生产的强势拉动作用。同时，农牧业结构调整为农业农村发展提供了巨大动力。

**——生态机遇。**“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”是青海的省情定位，按照省委、省政府提出并实施的“一优两高”战略，坚持把“生态保护优先”的理念不折不扣地落实到全县干部职工和广大人民群众自觉行动中、贯穿到大农业发展中，加快生态文明建设，以生态文明建设推动生态农牧业发展。贵德县具体面临三大生态机遇。一是促进优化产业结构，加快发展方式转变，二是催生生

态经济，形成新经济增长动力，三是以保护生态贡献，争取更大支持。

**——法治机遇。**党的十九届四中全会通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“深化农村集体产权制度改革，发展农村集体经济，完善农村基本经营制度”、“实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制”为依法治农赋予了法治保障。当前，全县农业生产经营中尚存在一些无序化、随意性现象，有法不依、执法不严、违法不究、违法违规经营、农民权益被侵害等行为时有发生，严重损害了党和人民政府以及执法者的形象，挫伤了人民群众的积极性。《决定》的出台和施行，将为切实维护农民的合法权益、维护社会公平正义和社会安定稳定提供了有力的法治保障，为推动农村全面深化改革、规范农业生产经营秩序、加快政府职能和生产经营方式转变、推动现代农牧业健康发展起到保驾护航的作用。

**——创新机遇。**“十四五”时期，全县现代农牧业进入了全面推进大众创业、万众创新的多轮驱动的发展机遇期。树立创新发展理念，出台创新优惠政策，为万众创新营造了宽松的创新环境；数字乡村建设、现代循环农牧业产业园建设、互联网+农业、农村电子商务、物联网工程等工程建设与高速发展，为创新发展搭建了全方位、多功能的创业平台；全县农牧业产

业结构和产品结构日趋优化、产业区域布局更趋合理的农业新格局逐步形成，具有贵德特色的现代循环农牧业体系基本形成，以“一乡一业”、“一村一品”为特征的特色、无公害、绿色、有机农产品生产基地规模逐年扩大，特色产业带、优势产业区、拳头产品村建设初步形成，为创业者提供了广阔的创新空间；农业结构的调整为特色种植业、规模养殖业、休闲观光农业、社会化服务业、农产品加工流通等新兴业态的兴起与发展为创新发展开辟了新途径；农业生产经营体制机制的创新并完善，科技进步和科技对现代农牧业发展的支撑体系日趋完善、能力日益增强，新型农业经营主体正在发展壮大，为引导和激励万众创新、加快现代农牧业有序发展提供了创新动力和支撑。

## 第三章 总体要求

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，深入实施省委“五四战略”，奋力推进“一优两高”，深度融入“五个示范省”建设，培育“四种经济形态”，以“生态青海、绿色农牧”发展理念，以稳中求进工作总基调，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，立足贵德实际，牢固树立质量兴农、绿色兴农、品牌强农理念，加快转变农业发展方式，推进农业标准化、绿色化生产，提升贵德县优质农产品供给能力和质量安全水平，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化发展道路，通过保护生态、增强基础设施、发展农牧业产业、培育新型经营主体、加大品牌创建、强化科技支撑、完善服务体系、创新经营模式和利益联结机制，构建现代特色农牧业产业体系、生产体系、经营体系，形成高原生态循环农牧业产业集群，保障农产品有效供给，实现土地利用、经营方式、生产方式“三个突破”，补齐农牧民收入、农牧业生产设施、农收区生活基础“三个短板”，打好人居环境整治、乡村社会治理、市场风险防范“三场硬仗”，达到保生态、保供给、保增收、保稳定，为实现乡

乡村振兴和农业现代化奠定基础。

## 二、基本原则

“十四五”期间，全县特色农牧业发展必须坚持五项基本原则。

**——坚持生态优先，促进生产发展。**坚守生态红线，牢固树立生态保护第一的理念，将生态理念和要求内化于心、外化于行，在生态优先前提下加快调整和转变农牧业发展方式，统筹保护与发展关系，确保国家生态安全，实现农业增效、农民增收。

**——坚持提质增效，加快转型发展。**要加快传统农牧业向现代农牧业转型发展，生产要从追求产量转向规模、质量、效益并重上来。产品要从提供原料转向品牌研发、提高附加值和市场竞争力上来，从依赖资源消耗转向依靠农牧业科技进步和新型经营主体上来，走高效、生态、安全之路。

**——坚持因地制宜，突出特色发展。**深化农情认识，依托区域资源禀赋和环境承载力，精选特色产业，优化区域布局，强化基础设施建设，改善物质装备条件，创新农牧业产业化经营机制和农产品流通方式。用工业化理念扶大做强特色产业，用服务业的方法经营特色产业，推进一二三产业融合发展。

**——坚持科技支撑，推动循环发展。**强化农业科技自主创新，充分利用 5G 时代各项先进技术，为农业农村发展安装“数字引擎”和信息翅膀，更加注重农牧业科技人才培养，健全农

牧业科技创新平台与激励机制，加强发展循环农牧业关键环节上的技术攻关，加大循环技术推广，提升科技应用水平。完善农牧业科研成果管理制度，筑牢成果转化为现实生产力的绿色通道和孵化基地，强化科技驱动作用。

——**坚持农民主体，振兴乡村发展。**把农业农村优先发展作为总方针，改善民生作为出发点和落脚点，引导形成以农民为主体、企业带动和社会参与相结合的特色农牧业发展格局，用来补齐农民收入、农牧业生产设施、农民生活基础，绘就“农业强、农民富、农村美”乡村振兴的美丽画卷。

### **三、发展目标**

“十四五”时期，大力推进生态文明建设和现代特色农牧业发展，为乡村振兴建设和农业现代化发展奠定基础，实现农牧业提质增效、农民持续增收，促进贵德县社会经济发展。

#### **（一）总体目标**

到2025年，建立起生态、经济、社会协调发展、资源循环利用的特色农牧业生产体系，生态环境明显改善；农牧业综合生产能力、产业集聚度、农产品质量和经济效益稳定提高，生态建设与资源保护取得新成效；农牧业基础设施建设和物质技术装备水平明显提升，科技支撑与驱动创新能力明显增强，农业发展方式和生产经营方式得到明显转变，农业综合生产能力、产业集聚度、农产品生产总量、产品质量和有效供给水平显著

提升，生态循环农牧业生产基地基本建立，标准化、规范化等先进种养技术辐射农牧户和各生产场区；农牧业重点领域改革取得重大突破，依法治农能力全面提高；农村居民人均可支配收入显著增加；促进农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化同步发展。

## （二）具体目标：

——发展速度与水平处于合理区间。农牧业经济发展适应新常态，全县农牧业增加值年均增长6%以上；全县农牧业现代化平均水平达到67%，比“十三五”末增加5个百分点，从现代化起步阶段步入发展阶段。

——持续提高优质农产品供给能力。到2025年，全县粮食生产方面积极落实稳定10万亩粮食生产功能区基础上进行生产结构调整，维持9.7万亩生产面积，粮油作物产量稳定在4.1万吨；“菜篮子”产品有效供给能力稳步提高，菜、肉、蛋、奶畜产品分别稳定在7万吨、0.84万吨、0.55万吨、2.5万吨的农产品全面自给规模，农畜产品质量安全水平明显提升，抽检地产品合格率达到99%以上。

**表 3-3-1 贵德县现代农牧业发展“十四五”规划目标**

一级指标	二级指标	指标名称	单位	2019年	2020年	2025年	备注
产出水平	效益水平	农林牧渔业增加值增长率	%	12.14	4	6	
		农村居民可支配收入增长率	%	9.9	7	8	
	产量水平	粮食产量增长率	%	5	5	-	
		油料产量增长率	%	4	4	-	
		蔬菜产量增长率	%	4	4	-	

一级指标	二级指标	指标名称	单位	2019年	2020年	2025年	备注
		肉类产量增长率	%	6	5	-	
		奶类产量增长率	%	6	5	-	
		禽蛋产量增长率	%	5	4	-	
装备水平	农业基础设施建设水平	高标准农田面积	%	5	4		
	农业机械装备水平	农作物耕种收综合机械化水平	%	54.36%	57.23	65.2	
绿色发展水平	耕地保护水平	耕地保有率	%	99	99	99	
	农膜回收处理水平	农膜回收利用率	%	95	98	100	
	农作物秸秆利用水平	农作物秸秆综合利用率	%	87.2	88.79	90	
	养殖业粪污资源化利用水平	畜禽粪污资源化利用率	%	93.7	95.1	96	

——资源保护与生态建设同步加强。全县耕地保有量不低于20万亩；化肥、农药使用量得到合理控制，农用残膜回收率达到95%以上，秸秆综合利用率达到90%以上，畜禽粪污资源化利用率达到92%；推广优良饲草种植，提高土地植被盖度，减少水土流失。

——科技贡献与加工能力双轮驱动。到2025年，综合科技实力达到全省中等以上水平，科技进步对经济增长的贡献率显著提高，引导生产率大幅提高，区域创新体系进一步完善，对现代农牧业提供强有力的技术保证。全县动植物良种繁育及种植、养殖技术覆盖率达到50%以上，科技进步贡献率达到10%以上；农作物良种覆盖率达到99%以上，畜禽良种覆盖率达到95%以上，分别比2020年提高9个百分点、5个百分点；农作物机耕、机播、机收机械化水平分别达到了85%、55%、54%，分别比2020年提高5%、10%、6%。科技对农业经济增长的贡献率达到70%，

比 2020年提高5个百分点;农产品加工转化率达到65%,比 2020年提高10个百分点。

——**收入水平与生活质量大幅提高。**“十四五”末农村居民人均可支配收入年均增长 6 以上;农村新型城镇化格局基本形成,一二三产联动发展,信息实现进村入户,多元化服务体系基本建立。

——**农业综合执法能力有效提升。**加强综合执法能力建设,探索农牧业综合执法模式,不断推进和完善农牧业综合执法体系。健全执法监督机制,明晰事权,理顺执法关系,规范执法程序和行为,不断推动农牧业行政执法水平。

——**乡村振兴工程全面启动。**抓好“百乡千村”示范创建,推动落实五级书记抓乡村振兴机制,巩固乡村振兴试点村成果,整合开展“百乡千村”示范创建,抓好乡村基础设施建设,强化农村人居环境整治,有效治理农村面源污染,农村环境持续走好。

## **第四章 区域布局与重点产业**

“十四五”期间,在“四区一带”产业布局下全县农牧业重点发展特色种植业、生态畜牧业、乡村旅游产业、农产品加工业和农产品流通服务业等 5 大主导产业。

## 一、区域布局与发展重点

立足地域特点和资源优势，结合省委省政府大力发展现代农牧业的战略部署，以“十三五”农牧业“四区一带”区域产业布局为基础，以农业高质量发展、农民持续增收为核心目标，重点围绕特色种植业、生态畜牧业、农产品加工流通业和休闲观光农业等4大主导产业，进一步优化区域布局，转变生产经营方式，形成“布局合理，分工明确，三产融合，协同发展”的现代农牧业新格局全面推进现代农牧业又好又快发展。

——**休闲观光农业发展区**。在全县域内河西、河东、尕让附近区域，创新农业经营形态，走产业融合、农旅结合的道路，着力发展休闲观光农业。

——**特色种养高效示范区**。以“三河”及“四沟”乡镇农牧业区，重点打造产业园区，西河流域设施蔬菜产业带、东河流域设施养殖产业带、沿黄河流域休闲渔业、黄河滩地露天蔬菜产业带和农畜产品加工园区，形成种养加一体、农牧渔与生态旅游业、一二三产业融合发展的优势产业聚集区。

——**农牧业交错生态循环发展先行区**。在“四沟”乡镇半农半牧区，建立优质饲草料种植基地和生态畜禽养殖基地等标准化生产示范基地，坚持走草畜平衡、适度规模、科学养殖的发展路子，形成草畜一体化先行区，提高农牧业综合生产能力，推动全县农牧业持续循环发展。

——**陆基渔业发展**。在拉西瓦库区和沿黄水域适度发展鲑鳟鱼网箱养殖，打造高原冷水鱼、中华绒蟹养殖基地，着力发

展集水产养殖、观赏、垂钓、品尝为一体的休闲渔业，开辟农业、渔业与生态旅游融合发展的新途径、新业态。坚持“一条路子，就是坚持集约化、有机化、品牌化方向”。加快转变农牧业发展方式，走出一条农牧与牧业循环、规模经营与品牌效益兼得、一二三产业融合发展的特色之路。

## **二、产业布局**

“十四五”期间，以“四区一带”和“田园综合体”建设布局为基础，围绕种植业、养殖业、农产品加工业和流通服务业“四大行业”，以巩固提升特色农产品种养加基地、特色产业带和示范园区发展水平为重点，大力构建优势农牧产业区域布局和专业生产格局，强力推进冬春小麦、青稞、油菜、肉牛羊、果蔬、马铃薯、中藏药材、高原食用菌、饲草、生猪、渔业以及蜂业、加工服务业和休闲农业等特色产业发展，进一步提升品质，提高产量，树立品牌，增加效益。

### **（一）种植业**

坚持“稳粮增蔬”的思路，加快中低产田改造和高标准农田建设，推进以特色为重点的种植业结构调整。稳定粮油种植面积，积极开展特色农产品的种植。充分发挥贵德县资源优势，围绕促进和深化农业供给侧结构性改革，推动农业提质增效的最终目标，紧紧依托市场导向，因地制宜，狠抓特色经济作物种植。

## 1、冬、春小麦产业

——**主攻方向**：坚持种业先行，充分发挥县金穗种业公司的龙头作用，加大良种扩繁力度，建设全省重要的冬小麦良种繁育基地和杂交油菜制种基地，提高良种统一供种率，提高冬、春小麦生产能力和品质。

——**发展目标**：力争建成冬、春小麦良种基地各 6000 亩，共计 1.2 万亩；建设麦类品种繁育基地 1.5 万亩；年繁育良种 300 吨，每年收储原种 60 吨；农作物良种收储 1500 吨。

——**区域布局**：巩固和扩大川暖地区优质冬、春小麦集中产区规模，重点在河西镇、河东乡、常牧镇、拉西瓦镇种植冬、春小麦及其他麦类作物。

## 2、油料产业：

——**主攻方向**：充分利用高原独特的冷凉气候和贵德县优越的光、热、水及无污染的条件，大力发展油菜制种业，强力推进优良品种选育推广力度，培育和推广杂交油菜，推进油菜杂化进程，主攻单产，确保油菜生产优质、高产、稳产。强化龙头企业带动作用，提高油菜加工转化水平。

——**发展目标**：建成优质油菜种植基地 4.2 万亩，亩产提高到 180 公斤，总产量达到 7560 吨。

——**区域布局**：在新街乡、河西镇、拉西瓦、河东乡、常牧镇等浅脑山地区。

## 3、青稞产业：

——**主攻方向**：做好专用型优质新品种的引进和选育工作，大力推广粮饲兼用型青稞，提高青稞品质和单产。

——**发展目标**：推广种植优质青稞 2.5 万亩，亩产提高到 200 公斤，总产量达到 5000 吨以上。

——**区域布局**：重点在常牧镇、新街、尕让、拉西瓦等乡镇冷凉地区。

#### **4、蔬菜产业：**

——**主攻方向**：按照“优化布局、调整结构、做强基地、完善体系、保障供给”的要求，坚持自主生产和市场调节相结合，以市场需求为导向，以科技创新为支撑，以生产种类多样、生产手段先进、生产过程规范、产品供应均衡为总目标，提升产业化水平，加快蔬菜产业发展；完善果蔬生产基地基础设施，推进设施装备及配套水平；加快科技创新和科技成果普及推广，强化工程、环境、生物及信息技术的集成；拓展果蔬生产领域，挖掘生产潜能；提高果蔬生产管理水平，实现生产规模、质量和效益的协调发展。通过综合施策，努力构建生产稳定发展、产销衔接顺畅、质量安全可靠的果蔬产业体系，不断增强“菜篮子”供给保障水平，促进农民增收，更好地满足城乡居民消费需求。

——**发展目标**：到 2025 年，全县蔬菜及特色作物种植面积达 4.3 万亩，蔬菜总产量 8 万吨。建成千亩露地蔬菜基地，特色经济作物种植基地等。

——**区域布局**：主要布局在河东乡、河西镇、尕让乡、河阴镇、新街乡、拉西瓦镇。

## 5、特色果品

——**主攻方向**：做好果品新品种引进、示范和推广工作。根据不同果树对光、热、水等自然条件的不同要求和我县旅游业的特点，合理利用百万亩土地开发项目整理出的土地，坚持宜粮则粮，宜果则果，将全县果业生产区初步划分为果树优生栽培区、适生栽培区和非栽培区。结合旅游业，将果树业作为全县经济的龙头产业，制订奋斗目标，从上至下，观点一致坚持不懈地抓，并以此发展来带动我县加工业、运输业的发展。

——**发展目标**：力争到 2025 年，特色优质果品种植面积 0.8 万亩，特色果品总产量达到 0.8 万吨。同时，突出地方特色和品牌，开展果品标准园创建活动，推进特色果品生产标准化、基地化、品牌化。

——**区域布局**：布局在河阴镇、河西镇、河东乡、拉西瓦镇、尕让乡。

## 6、中藏药材：

——**主攻方向**：立足高原特色，因地制宜，在保护和合理利用野生资源的基础上，扩大中藏药材标准化种植规模。

——**发展目标**：重点建立大黄、黄芪、党参、柴胡、甘草等中藏药材种植基地，使药材种植面积稳定在 0.4 万亩。

——**区域布局**：新街乡，尕让乡，河西镇、拉西瓦镇。

## 7、马铃薯产业：

——**主攻方向：**大力实施马铃薯主粮化战略，加快推进马铃薯主粮化进程，优化脱毒种薯、菜用型和加工型商品薯产业布局，推进种薯先行，扩大区域范围和生产规模，重点推广加工型、高淀粉型、菜用型等优质专用品种，集中连片推进优质专用品种脱毒化和商品化生产，主攻单产和质量；推进适合马铃薯播种和收获机具在生产中的应用，提高生产效率，降低劳动耗费。引进或培育马铃薯产后加工企业，完善采收、分级、贮藏技术体系。加快马铃薯系列化新产品加工技术的开发和研究，提高马铃薯的加工率，提升产品附加值。加强马铃薯产业领域的市场预测工作，健全完善科技信息网络，建立马铃薯市场销售及加工数据库。加强市场营销体系建设。加强对马铃薯从种薯繁育、基地建设、栽培管理到销售、加工的全程质量安全监测，生产出质量保证，消费安全的无公害有机食品。搞好专收、专储，提高生产、加工和流通水平，立足省内，扩大外销，提高经济效益。

——**发展目标：**脱毒马铃薯种植1万亩，亩产提高到2250公斤，总产量达到2.25万吨。

——**区域布局：**重点在尕让、新街、常牧、拉西瓦等乡镇浅脑山区。

### ——高原食用菌及其他

——**发展目标：**建设高标准农业产业基地0.2万亩，其中：高原食用菌0.05万亩，亩产200公斤，总产量达到10吨。

——**区域布局**：河东乡。

## **（二）循环农牧业**

立足贵德县粮改饲工作和循环农牧业发展现状，以草食畜为主导，大力发展生态循环畜牧业，突出发展牦牛、藏羊、奶牛生态养殖，以猪、鸡、特种畜种安全养殖为重点发展农区畜牧业，统筹规划、合理布局，推广健康养殖方式，在规划期内，现有规模化养殖场为中心，改善基础设施、适度扩大规模，健全良种引进和良种繁育体系并不断提高集约化、规模化、产业化经营水平和综合生产供给能力，加快推进现代家庭牧场建设，充分发挥其带动、示范作用并为示范区和辐射区提供优质种畜。以村集体经济、产业联合体模式，推进循环农牧业在完整产业链、价值链及出生进行深度融合，提升产业链条整体价值，提高农民收入。

### **1、饲草产业**

继续加大实施粮改饲种植，大力发展全株青贮玉米、苜蓿、燕麦草、复种饲草等优质饲草生产，培育筛选优质草种。培育发展优质饲草收储专业化服务组织，示范推广优质饲草料的规模化生产、机械化收割、标准化加工和商品化销售模式，加快推动现代饲草产业发展。

——**主攻方向**：积极引进推广饲草作物优质高产新品种和高产栽培技术，重点推广应用高产优质燕麦、紫花苜蓿和饲用玉米等品种，扩大草田轮作和复种饲草规模，建立优良牧草良

种繁殖基地和饲草料标准化、规模化生产基地；推进机械化综合作业水平，提高劳动生产率、饲草料综合利用率和饲草单位面积生产能力，以草产业促进农区畜牧业健康发展；引进农作物秸秆综合加工利用技术及设备，提高秸秆资源化利用率。

——**发展目标：**从示范带动、机制创新入手，以村集体经济、田园综合体和产业联合体等不同发展模式，加快发展规模化、集约化的草畜联动型草产业，形成饲草育、种、收、储、加、供一体化产业链，推进饲草业产业化发展；推行“粮经饲”更趋合理的三元种植结构，大力发展饲草种植业。到2025年，稳定饲草种植面积2万亩。

——**区域布局：**常牧镇、河西镇、河阴镇、河东乡、朶让乡、拉西瓦镇、新街乡

## 2、肉牛肉羊产业

——**主攻方向：**通过农牧结合、草畜联动、循环发展为重点，以牦牛产业园为核心，按照“扶强大型户、扶大专业户、带动小农户”的思路，大力推进标准化规模养殖场和家庭牧场建设，加快品种改良，完善繁育体系，快速扩大基础母畜数量，以良种、良料、良法推广为基础，降低饲料成本，提高出栏率和商品率。

——**发展目标：**到2025年，存栏牛羊75万头（只），其年出栏牛羊10万头（只），其中牛1.5万头、羊8.5万只；年产牛羊肉1500吨。

——**区域布局**：常牧镇、尕让乡、拉西瓦镇、新街乡。

### 3、生猪产业

——**主攻方向**：在原有养殖基地改扩建的基础上，提高规模养殖比重和产业集中度；更新低产母猪，推进配套杂交技术应用，推行全价配合日粮饲喂技术，提高能繁母猪单产水平和生猪育肥效果。建立健全肉猪繁育体系，稳定生猪产能，促进生猪供给。

——**发展目标**：到 2025 年，年存栏生猪 2 万头、年出栏 2.1 万头，猪肉产量达到 1470 吨。

——**区域布局**：全县养殖场（户）。

### 4、家禽产业：

——**主攻方向**：大力推进规模化养鸡场建设，提高产业集中度。以县种鸡场、新街顺源蛋鸡等养殖场为龙头，带动四沟地区发展家禽养殖。大力推行良种、良料、良法饲喂技术，提高工业饲料入户率，提高养殖效益，降低养殖成本。

——**发展目标**：力争到 2025 年，全县鸡存栏数达到 7 万羽，鸡蛋、鸡肉年产量分别达到 0.14 万吨和 10.5 吨。

——**区域布局**：河东乡、新街乡、河西镇、尕让乡。

### 5、渔业

——**主攻方向**：充分利用贵德沿黄水域水质清澈、无工业污染等得天独厚的自然条件。以建设全国水产健康养殖示范场为目标，以拉西瓦库区和沿黄水域为重点，适度发展鲑鳟鱼网

箱养殖，改造标准化池塘，打造高原冷水鱼、中华绒蟹养殖基地，着力发展集水产养殖、观赏、垂钓、品尝为一体的休闲渔业，开辟农业、渔业与生态旅游业融合发展的新途径、新业态。坚持“一条路子，就是坚持集约化、有机化、品牌化方向”。加快转变农牧业发展方式，走出一条农牧与牧业循环、规模经营与品牌效益兼得、一二三产业融合发展的特色之路。

——**发展目标：**力争到 2025 年，水产养殖面积达到 0.4 万亩，建立以拉西瓦库区及沿黄陆基为主的冷水鱼网箱养殖基地和以沿黄湿地水域为主的河蟹、鲤科鱼类养殖基地，使水产品产量达到 4500 吨。

——**区域布局：**拉西瓦库区和以沿黄陆基、湿地水域。

## 6、养蜂业

——**主攻方向：**充分利用贵德无工业污染、无“三废”排放的独特优势，以藏蜜和中华蜂土蜂养殖场为重点，加大资源整合和扶持力度，扩大种群数量和养殖规模，开发蜂蜜、蜂王浆、蜂胶、花粉等系列蜂产品，提高蜂产品数量和质量。

——**发展目标：**力争到 2025 年，使蜂蜜等蜂产品年产量达到 2500 吨。

## 7、奶牛产业

——**主攻方向：**加大奶牛良种引进力度，推广人工授精技术，大幅度提高奶牛良种比例。推行奶牛散养户“出户入园”，推进青贮玉米基地建设，推行测乳配方饲喂技术，提高奶牛单

产，增加牛奶总产。

——**发展目标**：力争到 2025 年，奶牛存栏数达到 2 万头，奶牛单产提高到 3 吨，规模化养殖比重达到 50% 以上，牛奶总产量达到 2 万吨。

——**区域布局**：常牧镇、河西镇、新街乡。

### （三）农产品加工流通业

#### 1、农产品加工业

——**主攻方向**：按照建基地、强龙头、带农户、树品牌、拓市场的发展思路，大力推进农产品产地初加工，促进初加工、精深加工和综合利用协调发展，大力扶持和培育特色农牧业精深加工龙头企业及产业集群，不断提高农牧业的组织化程度，完善企业与农民利益联结机制，加快建立结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、带动能力强的现代农牧业产业化体系，增强农产品参与国际国内市场竞争能力。

——**发展目标**：到 2025 年，力争培育省级龙头企业达到 8 家，州级龙头企业 28 家，以增强农畜生产加工能力，延伸产业链，提升产品附加值，打造品牌提高市场竞争力，使农产品加工转化率达到 60% 以上。

——**区域布局**：以河西镇为中心，向周边延伸。

#### 2、智慧（数字化）农牧业

——**主攻方向**：围绕构建农牧业增产增效和农民持续增收的长效机制，适应城乡居民生活水平提高和食品安全的需要，

以市场为导向，以企业为主体，以降低成本为目标，加快市场标准化、冷链物流技术、物流配送以及“田园综合体”等体系建设，推进农业农村生产经营精准化、管理服务智能化、乡村治理数字化。加快推进5G移动通信、广播电视等农牧业信息基础设施建设，为“互联网+现代农业农村”发展提供支撑，扩大农牧业信息服务惠及面，完善农产品物流、服务体系设施建设，确保农产品品质和消费安全，积极培育农牧区电商主体，鼓励和支持各类新型农牧业经营主体土著，并提升电子商务应用能力，促进农畜产品产销对接。以大数据、云计算、互联网、移动互联等现代信息技术为支撑，大力推进设施农业、智慧牧业、畜禽水产养殖等领域的农业物联网技术应用。建设专家工作站，引进培育高端人才，服务农业科技发展。

——**发展目标：**发展农产品现代物流业，建立农产品集散及物流配送中心，提高农产品集中采购、仓储和统一配送的能力，加快产品流通，积极培育农牧区电商主体，鼓励和支持各类新型农牧业经营主体入驻，并提升电子商务应用能力，并以科技支撑农业生产发展。

——**区域布局：**以河西镇为核心，整合区域小型市场，建设适中的一处农产品集散及物流配送中心等，提高农产品集中采购、仓储和统一配送能力，以县城河西、河东集镇附近区域为中心打造“田园综合体”，形成各产业融合的产业链条。全域范围内建设农村电商配送网点，建设县、乡、村三级物流体

系。

#### （四）休闲观光农业

以建设“全省旅游综合开发示范区”为契机，围绕“一带四环多节点”的发展格局，通过旅游+农牧业，着力加快休闲观光农业发展区、特色种养高效示范区，培育观光农业、体验农业，采取“一区多园”的建设方式，通过政策、项目扶持继续推动现代农业产业园、红柳滩包谷杏采摘园、尼那村黄桃采摘园、瑞祥樱桃采摘园、团结村三兄弟休闲农庄、黄河孔雀苑、创天泽梅花鹿养殖基地、“壹方圆”田园综合体建设，按照高起点、高标准、高水平的要求，打造一批省级现代农牧业示范区，建成一批现代农业示范基地和休闲观光农业园区。同时，加大宣传、推介力度，使得我县的休闲观光农业园区真正成为西宁的后花园，为城市居民休闲度假提供优质的场所。

## 第五章 主要任务

在巩固“十三五”建设成果的基础上，积极开拓进取，不断创新发展，力求在加快现代特色农牧业发展上，加快科技创新与推广上，推进生态循环农牧业发展上，提高农民组织化程度，延伸产业链和增加产品附加值，促进一二三产业融合发展，重点抓好以下工作。

### 农 牧 篇

## 一、深入推进农牧业供给侧结构调整

（一）调整农牧业生产结构：坚持“保耕地、稳粮油、重饲草、抓果蔬”总体目标，调优调顺种植业结构，推进冬春小麦、绿色果蔬、中藏药材特色产业基地建设，在农牧交错地带“粮改饲”2.5万亩，增加优质饲草供应，推进设施农业扩容增效，提升设施农业生产产能，大力发展标准化规模养殖场、家庭牧场，实现牦牛、藏羊、生猪规模养殖基地提质增效。

（二）推进畜牧业转型升级：加快建设生态牛羊养殖体系、加工体系、销售体系全产业链，扶持涉农企业开展牛羊屠宰加工升级改造，推动牛羊养殖转型升级，认真落实国家和省上关于恢复生猪生产的政策措施，实施能繁母猪补贴工作，着力推动禽蛋、奶业发展，全面恢复和提高肉奶蛋市场供给能力。

（三）完善产业链薄弱环节建设：加强牛羊肉、绿色果蔬、中藏药材和饲草产业的加工体系建设，在现有产业基础上进行延伸和提升。尤其要通过培育本地企业和招商引资方式逐步加大对牛羊肉熟食制品、皮毛骨血综合利用及开发环节支持，形成完整、科技转化率高的农畜产品加工产业链条。

（四）推动一二三产深度融合：将牦牛、藏羊、青稞、油菜四大产业培育成为群众持续增收的主导产业，培育壮大绿色农畜产品、中藏药材、绿色果蔬等产业基地，引导农牧民发展林果药、林草牧、林田花等乡村田园综合体，促进农文旅融合和一二三产融合发展。

（五）培育提升农畜产品品牌：建立完善农畜产品品牌目

录，聚焦品牌策划、产地追溯、农畜产品加工提升和绿色农畜产品输出等关键要素，加大现有区域公共品牌培育力度，重点在果蔬、畜产品、水产品等大宗作物及特色产业上培育一批市场信誉度高、影响力大的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。结合全省建设绿色有机示范省的契机，落实一批国家地理标志农产品，提升绿色化、有机化、特色化水平，打造农畜产品独特的地区标签。

（六）强化农业园区整合建设：进一步优化现有的特色农业生产功能区，将休闲观光农业发展区、农牧交错特色种养高效示范区、生态循环发展先行区以及沿黄陆基冷水养殖适度开发带等提升改造为产业优势突出、技术集成应用、资源要素高度集中、生产高效、市场竞争力较强的生产功能区，为循环农业发展提供强有力的平台保障。

## **二、推进特色农牧业生产提质增效**

（一）充分挖掘粮油生产新潜力。加大基本农田保护力度，积极调整优化粮油作物种植结构，加快发展高产、优质、高效粮油作物，充分挖掘粮油作物增产潜力，不断提高粮油作物单位面积产量。不折不扣地贯彻落实有关发展粮食生产的各项补贴政策，保护和调动农民的种粮积极性。

（二）突出抓好耕地种子，始终保障粮食安全。习近平总书记明确指出，保障粮食安全，要害是种子和耕地。种子是“卡脖子”，耕地是“命根子”，都关系粮食安全、国家安全。定要认清形势，落实最严格的耕地保护制度，保耕地抓种子，持

续提升粮食供给保障能力。在耕地上，严防死守耕地红线，持续推进高标准农田建设。在种子上，瞄准高原特色种业，加大冬春小麦、油菜繁种力度，打造成全省种子繁育基地。

**（三）着力提升畜产品生产能力。**大力推进现代循环畜牧业发展，以农牧结合、草畜联动、循环高效为重点，大力发展以草养畜，在稳定发展生猪、家禽、奶牛的基础上，大力发展优势特色产业，增加肉、奶、蛋产量，保障市场供给。

**（四）稳步提高蔬菜生产供给水平。**加强以温室、大棚为重点的设施蔬菜和高标准露地蔬菜生产基地建设，建设果蔬园区，改造升级原有基地设施条件，改善基地基础设施配套条件，加快新品种、新技术引进，推进标准化生产、高效生态栽培等技术，切实增强蔬菜生产基地综合生产能力，稳步提高蔬菜生产供给水平。

**（五）持续加快特色产业发展。**为转变农业生产方式，促进农业产业结构调整，扶持建设一批食用菌、果蔬等特色产业发展建设，增加创收渠道。

**（六）大力扶持现代种养殖业发展。**稳定粮油的前提下建设脱毒马铃薯、果蔬和优质牧草等特色作物及牛羊等畜禽良种繁育基地，培育“育繁推”一体化经营体系，以“强优势、补短板、破卡点”为目标，从种质资源保护与利用、种业自主创新能力提升、良种生产基地建设、农作物种子储备、现代种业治理体系建设等方面着手，努力提升种业自主创新能力，抓好保、

育、繁、推关键环节，全面提升育种创新能力、良种供应保障能力和种子管理与公共服务能力，主要农作物良种覆盖率和畜禽良种供应能力大幅提升。

### **三、提高农产品质量与安全水平**

**（一）建立健全监管检测体系。**建立健全县农产品质量安全监管检测机构，调整充实人员，全面落实监管责任，提高检验检测能力。

**（二）加大农牧业投入品管理力度。**严格执行农畜产品投入品管理办法，教育和引导农民使用绿色环保的生物有机肥、生物制剂、兽药、农药等农畜产品投入品，认真开展农畜产品质量安全专项整治活动，严肃查处违禁农药、兽药饲料的使用，建立严格的农畜产品产地防治与污染修复制度，从源头上防止对农产品的污染。

**（三）大力发展绿色农牧业，推进农牧业标准化生产。**大力推进农业标准化生产示范创建，深入推进绿色有机农畜产品示范省建设，加快构建农牧业绿色发展支撑体系，打造绿色有机农畜产品输出地。继续扩大果蔬示范园、畜禽标准化养殖示范场创建。实施化肥农药减量增效行动，推广节水节肥节药绿色技术，夯实农牧业绿色发展基础，打造特色农畜产品优势区，稳步发展绿色、有机和地理标志农产品，加强农产品品牌认证、监管、标识使用管理。

**（四）建设农产品质量安全追溯平台。**建立健全农产品产地安全管理、农产品生产档案管理、农产品质量安全追溯和检验检测一系列监管制度，完善农产品产地安全证明制度，进一步强化农产品产地检疫，做好与市场准入的有效衔接，逐步实现农产品生产和进入市场、加工企业前的收购、贮藏、运输等环节可追溯。强化畜产品质量安全属地管理，推进监测信息采集、应急处置、质量追溯、质量评价及信用保证等，对牲畜屠宰加工质量控制实施全程监管。

**（五）强化动物防疫体系建设。**提高重大动物疫病预警预报、疫情监测、诊断及防治能力，加强动物卫生监督，完善强制免疫政策，强化检疫监管措施，严格疫情报告制度，健全应急处置机制和强制扑杀政策，稳定控制主要人畜共患病、地方流行病，严密防范外来动物疫病传入，完善区域化管理制度。

**（六）加强农作物病虫害防控能力建设。**建立健全农作物有害生物监测预警、防控技术指导和应急防控体系，加强绿色防控设施设备和农作物病虫害专业化统防统治组织建设，统防统治范围基本覆盖全县乡镇，防控能力得到显著提升。

#### **四、推进一二三产业融合发展**

**（一）协同推进农产品生产与加工业发展。**统筹布局农产品生产基地建设与初加工、精深加工发展及副产品综合利用，

扩大产地初加工补助项目实施区域和品种范围，加快完善粮食、“菜篮子”产品和特色农产品产后商品化处理设施。鼓励冬春小麦、油料、饲草、畜禽肉类等农产品精深加工业企业的建设，延长产业链，增加附加值。

**（二）创新一二三产业融合机制。**以产品为依托，发展订单农业和产业链金融，开展共同营销，强化对农户的技术培训、贷款担保等服务。以产业为依托，发展农业产业化，建设一批一二三产业融合先导区和农业产业化示范基地，推动农民合作社、家庭农场与龙头企业、配套服务组织集群集聚。以产权制度改革为依托，推进土地经营权入股发展农业产业化经营，通过“保底+分红”等形式增加农民收入。

## **五、全面深化农牧业重点领域改革**

**（一）着力培育新型经营主体。**充分发挥家庭经营的基础作用，探索新的集体经营方式，重点扶持发展经营规模大、集约化程度高、市场竞争力强的专业种养大户、家庭农牧场、合作社和农牧业产业化龙头企业，创新生产经营机制；加快培育有文化、懂经营、善管理的高素质农民。

**（二）加快建设区域融资担保平台。**建立健全政府扶持、多方参与、市场运作的农牧业信用担保和再担保体系建设，积极探索土地承包经营权等抵（质）押方式，切实解决好农牧业发展资金短缺、农民贷款难的问题。

**（三）稳步推进政策性农牧业保险。**加强部门协调和配合，

制定科学合理的实施方案，以保险公司市场化经营为依托，继续通过保费补贴等政策扶持，对种植业、养殖业等因遭受自然灾害和意外事故造成的经济损失提供物化成本保险，稳步扩大农牧业保险覆盖面，增加保险品种，帮助农民有效规避农牧业生产风险，保障农牧业生产稳定增长。

## 农 村 篇

紧跟全省农业农村工作步伐，全面推进乡村振兴，建设富裕文明有特色的新乡村。打破“小农”思想格局，理顺从产业部门到综合部门的职能定位，充分发挥在乡村振兴中的牵头抓总作用。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，防止出现规模性返贫；借鉴脱贫攻坚的政策体系和机制办法抓好乡村振兴，推动脱贫攻坚政策平稳转型支持乡村振兴；实施乡村建设行动，完善农村发展的“硬基础”与“软环境”，持续推进县乡村公共服务一体化；加强和改进乡村治理，大力推进农村人居环境整治，大开展移风易俗，着力打造善治乡村。

### 一、加大力度做好农村人居环境整治

（一）全力推进畜禽粪污资源化利用。加快推进畜禽养殖污染防治和废弃物资源化利用，落实畜禽养殖禁养区和适养区制度。落实规模养殖场主体责任，推行“一场一策”，确保规模养殖场粪污无害化处理设施装备配套率达到95%以上。加快

推进畜禽粪污资源化利用整区推进，实现养殖产业全覆盖。积极开展种养结合试点，促进粪污全量就近就地低成本还田利用。

**（二）加大农业面源污染防治。**全面开展农膜“白色污染”防治和秸秆综合利用，全面实施秸秆综合利用行动。以全县秸秆禁烧为主要手段，全年常态化监督检查，做好禁烧巡查。以肥料化、饲料化、燃料化利用为主攻方向，引进先进的科技，合理提高秸秆的综合利用，推广捡拾打捆、秸秆离田多元利用等技术，推进秸秆全量利用，培育一批秸秆收储运和综合利用市场化主体。深入实施农膜回收行动，全面推广标准地膜，在全面实施农田残膜回收项目的基础上，加强回收体系建设，加快全生物降解农膜，与各乡镇签订农田残膜回收目标责任书，落实“谁使用、谁捡拾”的农膜生产者责任延伸机制，保障回收工作的落实。

**（三）加强清洁能源设施建设。**加快支持农村生活垃圾、农作物秸秆等废弃物处理设施建设，鼓励和引导养殖场发展畜禽排泄物综合利用工程。

## **二、着力提升农牧业物质装备水平**

**（一）大力发展设施农牧业。**加强设施农业温室基地建设，改造升级原有生产基地，改善设施基地电、路及温棚、冷藏保鲜等配套设施条件。加强畜用暖棚建设，发展舍饲半舍饲养殖，

提高养殖效益。

**（二）加强高标准农田建设。**加强耕地保护，实施粮油生产基地建设、旱涝保收标准农田建设、耕地保护与质量提升补助等工程，大规模改造中低产田，提高耕地质量，建设高产稳产农田，建立高标准、稳产、高产的基本农田，并提升耕地综合生产能力。

**（三）提高农机装备水平。**全面落实农机具购置补贴政策，着力调整和优化农机装备结构，推广先进适用农牧业机械化技术和装备，加大新机具、新技术推广力度，鼓励和引导农民购置先进实用农机具，促进农机总动力、拖拉机保有量和农作物配套农机具大幅增加，农机装备水平显著提高。

**（四）加强休闲农牧业基础设施建设。**充分利用独特的资源环境、田园景观、草原风光、传统文化和耕牧生活，以服务城市、繁荣农村为导向，重点围绕生态园、农村景观、农牧业资源、农（牧）家生活、历史文化、民族风情等的综合利用开发，切实加强休闲农牧业基础设施建设，更好地满足城乡居民多样化消费需求。

## 科 技 篇

强化科技创新、引领、支撑作用，强化农牧业科技创新和示范带动，加大新技术引进力度，加快数字农业农村建设，加速现代信息技术应用，推进农牧业大数据发展，推动建设信息

服务体系，推进主要农作物生产全程机械化，推进智能农机与智慧农业协同发展。创新人才培养引进机制，壮大农业农村人才队伍，实施农牧民培育工程、农牧民学历提升工程、高素质农牧民培育信息化建设工程，着力培养农村专业人提升示范带动引领能力。

## **一、增强科技支撑水平与创新能力**

**（一）完善多元化农牧业科技服务体系。**按照主体多元化、服务专业化的要求，加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、创建科技型企业和其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农牧业技术服务体系，逐步构建起政府主导、市场化运作、社会力量广泛参与的多元化农牧业科技服务体系。

**（二）强化农牧业科技创新平台建设。**重点围绕农牧业特色优势产业发展，完善农牧业科技创新平台和科研合作建设，抓好仪器设备的更新改造，合理布局实验室和区域性创新建设，建立健全创新平台建设各项制度，完善创新平台内部运行机制，使创新平台具备强大的持续创新能力。

**（三）加大农牧业科技成果转化力度。**把促进农牧业科技成果转化作为实现农牧业增产、农牧业增效、农民增收目标的主要支撑，切实强化农牧业技术推广能力建设，不断提高农民

接受农牧业新技术的能力和运用科技新成果的能力。

**（四）推进现代农牧业示范区建设。**加强现代农牧业示范区建设，大力推动以乡（镇）为单位创建现代农牧业示范区，引导经营主体向现代农牧业示范区转型，鼓励农牧业产业化企业和农牧业科研单位入驻示范区，实施农牧业各类技术示范和新技术、新品种推广，把现代农牧业示范区打造成农牧业各类技术示范和新技术、新品种推广基地。

**（五）强化农牧业科技队伍建设。**统筹推进农牧业人才队伍建设，加强科研人才和推广人才队伍建设，提高农牧业科研合作开发能力和推广应用水平，为现代农牧业和新农村新牧区建设提供强有力的人才支撑。

**（六）加大高素质农民培训力度。**立足贵德特色农牧业和主导产业，以推广实用技术为主线，以普及种养知识为重点，加快对农牧业种养大户、农（牧）场主、合作社带头人、农牧业企业主及其他从事经营管理的农民培育，强化现代农牧业经营管理知识教育和技能培训，使之成为企业家型的高素质农民。

## **二、完善农牧业产业化经营新机制**

**（一）加快推进农牧业生产转型升级。**加大农牧业结构调整力度，优化农牧业优势区域布局和专业生产格局，促进粮食、经济作物、饲草种植协调发展，加大对生猪、肉牛、肉羊标准化规模养殖场建设扶持力度，引导农牧业生产由“生产导向型”

向“消费导向型”转变，从初级的种养业内部结构优化拓展出生产、加工、流通、销售等新环节，延伸农牧业产业链条，拓宽农牧业发展空间，加快形成一二三产业互动型、融合型发展新模式。

**（二）扶持壮大龙头企业，培育科技型企业。**集中力量扶持规模较大、辐射带动能力强的龙头企业，重点从基地建设、人才培育、品牌建设、产品营销网络建设、贷款贴息、设备引进、技术改造等方面给予重点支持。加强对龙头企业的动态监管，不断提高监管水平。大力培育科技型企业，以产业园区为重点，积极联系科研院所，形成完善的研发合作机制，发挥科技引领作用，加大新技术、新品种引进力度，加快技术更新、科技成果转化，提升企业自主创新能力，企业科技化程度，促进区域经济增长。

**（三）加快建设特色农产品生产基地。**鼓励和引导重点龙头企业参与特色农产品生产基地建设，强化企业对特色农产品基地建设的带动作用，为培育主导产品和产业提供丰富的原材料，用基地建设带动更多农民参与产业化经营。

**（四）完善利益联结机制。**以合作社和龙头企业为载体，转变农牧业生产方式，提高农牧业产业化、组织化程度，强力推动特色农牧业提质扩面。重点引导专业合作社、龙头企业建立风险共担、利益共享的利益分配机制，推行以“产业园区+基地（龙头企业、合作社）+家庭牧场+农户”的新型产业化运

行机制，以科技服务为手段，将产前、产中、产后等环节联结为完整的产业体系。通过建立特色农牧业产业化利益联结机制，构建利益共同体，解决农牧业发展的技术、资金、市场和农产品安全等难题，促进产业不断做大做强和农民持续稳定增收。

**（五）加强农产品市场流通服务体系建设。**继续统筹完善农产品市场流通体系，大力培育和发展各类农产品市场和流通服务组织。加快发展现代物流业，进一步完善全省统一的农产品市场供求、交易、价格等信息的收集、整理、发布制度。

**（六）培育特色农产品品牌。**大力推广绿色、有机农产品标准化生产技术，培育特色农产品品牌，用品牌理念打造特色优势产业，着力打好“高原牌”、“有机牌”和“绿色牌”，创响一批“乡字号”“土字号”特色农产品品牌，培育一批在国内市场叫得响的知名品牌，树立良好品牌信誉和形象，全面提升农产品品牌的市场影响力、竞争力和市场占有率。

## **第六章 重大工程**

根据“全面规划、分步实施、重点建设”的思路，从推动全县农牧业可持续发展，初步建成现代特色农牧业的需求出发，优先规划布局，进行优先扶持，重点建设 7 大工程 32 项子工程，规划总投资 165986 万元。

## 农 牧 篇

### 一、绿色产业发展工程

坚持“稳粮、扩繁、增饲、抓特”的发展思路，走“特色化、品牌化、优质化、高产化”路子，推进以特色为重点的种养业结构调整。稳定粮油种植面积，大力发展标准化、规模化、集约化生产基地，着力提高供给能力，重点实施优化种养业结构布局、推行标准化生产、发展生态健康养殖、增强绿色优质农产品供给、优化农业生产功能区等5项工程，投资66950万元。

#### 专栏1 绿色产业发展工程

**1、优化种养业结构布局：**高标准农田建设项目、人工饲草绿色种植基地建设项目、标准化果蔬种植基地建设项目、高标准粮油作物基地建设项目、高标准青稞基地建设项目、高标准经济作物基地建设、麦类种子村良种基地建设项目、种子工程建设项目、马铃薯脱毒种薯扩繁补贴项目、冷水鱼苗种培育工程、增殖放流建设项目；

**2、推行标准化生产：**规模养殖场标准化提升改造项目，适度规模标准化养殖场新建项目，蔬菜种植基地化肥农药双减增效项目，农作物良种繁育及收储、加工检验基地建设项目，农作物种子区域站建设项目，标准化青贮设施配套建设项目，牦牛产业园标准化养殖基地建设项目，藏羊产业发展建设项目，贵德县智能型生态化生猪养殖示范场新建项目；

**3、发展生态健康养殖：**肉牛肉羊生态牧场示范基地建设项目、省级家庭牧场示范基地建设项目、原生态土猪示范基地建设项目、原生态土鸡示范基地建设项目；

**4、增强绿色优质农产品供给：**绿色有机农产品生产基地标准化体系建设、绿色有机农产品品牌库溯源体系建设、乡土品牌培育和区域公共品牌体系建设、农产品质量安全监测服务体系提升改造建设、农产品冷藏设施配套建设；

**5、优化农业生产功能区：**休闲农业示范点建设项目，牦牛、藏羊产业提升改造建设项目，贵德产业强镇建设项目，特色种植产业提升改造建设项目，禁养区内养殖场转型投资建设，贵德县生猪定点屠宰场建设项目。

## **二、加强农业污染防治和资源化利用**

按照农业污染防治三年行动方案要求和农业废弃物资源化利用目标要求，结合贵德县实际，针对农业面源污染和资源化资源化利用短板进行重点完善建设，加强农业污染防治能力和提高废弃物资源化利用率。着力推进化肥农药减量增效示范点建设、农作物病虫害防治、畜禽粪污资源化综合利用、病死畜无害化处理设施配套、秸秆饲料化工程基地建设、农作物废弃秸秆资源化利用、残膜回收加工利用和耕地土壤污染管控与修复；快推广有机肥替代化肥和测土配方施肥技术，实行精确施肥，有效降低化肥使用量，试点范围力争达到种植面积的 80%

左右，提高单产产量；采取深松整地、保护性耕作、增施有机肥等土壤改良方式，增加土壤有机质，提升土壤肥力，提升耕地质量；最终使农业发展实现绿色可持续。建立重要农牧业资源台账，形成重要农业资源台账清单、农业资源监测统计体系、农业遥感制图、年度评价报告和台账管理系统等研究成果，全面提升农业污染防治水平和提高农业废弃物资源化利用率。规划总投资 22046 万元。

### 专栏 2：加强农业污染防治和资源化利用工程

**1、化肥农药减量增效及绿色防控：**化肥农药减量增效示范点建设项目、绿色防控及有机水溶肥提升改造建设项目、农作物病虫害防治项目。

**2、农业废弃物资源化利用：**病死畜无害化处理设施配套项目、秸秆饲料化工程基地建设项目、农作物废弃秸秆资源化利用、秸秆反应堆技术推广应用。

**3、农业污染垃圾回收加工利用：**农田残膜回收项目

**4、耕地土壤污染管控与修复：**耕地产地环境监测体系建设项目、土壤改良治理项目、耕地质量及产业提升工程项目、深松整地作业项目、农机深翻作业建设项目、耕地地力保护补贴项目。

**5、重要农牧业资源台账建设项目：**建立农业资源台账管理系统、重要农业资源评价和土地利用、耕地地块、大宗作物种植面积、设施农业、草地类型等空间分布遥感制图等内容，形成了重要农业资源台

账清单、农业资源监测统计体系、农业遥感制图、年度评价报告和台账管理系统等研究成果。

### 三、农业资源保护与节约利用工程

规模养殖场污水处理设施配套，制定畜禽尿液污水处理制度。贵德县设施农业物联网大数据平台建设、农业生物多样性保护、农药监管追溯体系建设等完善监测追溯体系。规划总投资 1300 万元。

#### 专栏 3：农业资源保护与节约利用工程

**规模养殖场污水处理设施配套项目：**对全县新建或已建成的未配套雨污分流设施配套和污水沉淀池的畜禽规模养殖场进行覆盖式配套，确保每家收集池36立方米和所有污水按要求沉淀分解处理后排放使用，制定畜禽尿液污水处理制度。

**贵德县设施农业物联网大数据平台建设项目：**新建5个设施农业生产基地物联网大数据平台，节约成本，提升效益。

**农业生物多样性保护项目：**实现生态监测全覆盖，建立数据台账。建立渔业资源保护监管体系，加强渔政执法体系建设，设施设备购置，渔政执法车辆配套，法律法规知识宣传及执法人员培训等。

## 农村篇

### 一、农村绿色生产生活方式改善提升工程

积极推行农村绿色生产生活方式，着力实施乡村振兴战略，

培育乡村振兴典型示范村；全面实施农村人居环境整治，开展村庄清洁行动，重点补齐垃圾治理、厕所粪污治理等方面的短板，解决农村人居环境方面的突出问题，多措并举提高农村绿色生产生活水平，形成生态宜居、治理有效、乡风文明的良好局面。规划投资 60000 万元。

#### 专栏 4：农村绿色生产生活方式改善提升工程

**乡村振兴典型示范村培育项目：**计划实施乡村振兴村庄20至30个，年计划开展5-6个村庄振兴工作。主要围绕产业振兴、人居环境整治、文化设施配套建设、乡村基础设施建设等，全面提升乡村风貌，夯实乡村发展基础。

**农村人居环境整治项目：**计划实施农村人居环境整治村庄20至30个，年计划开展5-6个村庄；实施“百乡千村”建设，开展村庄清洁行动，重点补齐垃圾治理、厕所粪污治理等方面的短板，解决农村人居环境方面的突出问题。

## 二、加强绿色农业服务能力建设

通过加强经营主体绿色示范点提升培育、绿色防控服务能力提升改造、绿色科技先行创新服务平台、新型职业农民绿色生产能力培训、农村经济经营服务管理平台、智慧农业绿色发展大数据平台、绿色保险服务平台等薄弱环节的建设，建立健全农业绿色服务机制，创新服务手段，夯实服务设施基础建设，全面加强农业绿色发展服务能力建设，提高绿色服务水平，为

成功创建农业绿色发展先行区和形成课复制推广的先进经验模式奠定基础。规划投资 11090 万元。

### 专栏5：加强绿色农业服务能力建设工程

**经营主体绿色示范点提升培育工程：**制定新型经营主体绿色示范点提升培育标准，按照绿色生产要求对新型经营主体进行规范，建立健全新型经营主体绿色生产台账。以绿色生态位导向，创新新型经营主体生产经营机制和财政支农机制。。

**绿色防控服务能力提升改造建设项目：**对全县各乡镇站点的动物防疫、植物检疫、农药、兽药、饲料服务设施设备按照绿色防控要求优化和升级配置，保障基本服务能力满足绿色发展的需求。对全县所有的农药、兽药店进行可追溯管理，引进店管家等技术统筹管理，实现药品溯源管理。

**农经体系业务能力提升建设项目：**建立健全全县新型经营主体辅导员队伍，配备相关人员及办公设备；做好农牧民专业合作社监测、评审，家庭农牧场名录系统填报，农村土地流转监测、交易鉴证、价格评估、抵押登记等；加强农村土地流转管理，防控土地流转风险、购置仲裁办案设备，加强乡镇农经体系力量，安排人员、设备、办公场所、交通工具等建设。

**新型经营主体、农村财务及农经人员培训建设项目：**培训新型经营主体带头人、青年农场主、全县村级财务人员、乡镇财务人员、村集体经济组织财务人员等；针对财务审计、新型经营主体培育、农村集体

产权制度改革、农村土地流转、农牧民负担监督管理、农村土地承包经营纠纷仲裁、农村宅基地管理等赴外地参观、考察、学习培训等。

**农业生产社会化服务体系建设项目：**完成农业生产社会化服务全程托管面积15万亩。

**农村财务管理服务中心建设项目：**建立全县农村财务管理服务中心，集中管理农村财务及规范集体经济组织财务等。

**农牧区集体产权交易服务中心建设项目：**组建县级农牧区集体产权交易服务中心1处，乡镇产权交易指导站7处。

**全国基层农技推广体系建设项目：**每年推广主导品种4个，主推技术10项，建设示范基地3个。共推广主导品种6个，主推技术50项，建设示范基地15个。

**农机具购置补助及农牧业装备提升项目：**实施农机具购置补助，农畜产品加工机械购置扶持，提升耕种收农业机械化率和农畜产品机构水平；加大农业机械作业技术创新和设备提升，重点提升冬春小麦全程作业机械、饲草收割加工机械等机械化装备及作业率。

**青海特色种植资源规范化种植技术的示范与推广：**1、积极引导建立玫瑰、薰衣草、沙棘等经济花卉特色植物等高效规范化种植基地建设；2、积极引导企业开发花卉精油等植物精油的提取，促进新产品、新技术开发与应用。

**农畜产品品牌建设项目：**开展农畜产品品牌建设，打造“一村一品”专业村，申报农产品地理标志、商标及绿色、有机认证等。

**贵德县乡镇畜牧兽医站基础设施建设:**乡镇畜牧兽医站基础设施体系建设。

**动物防疫建设项目冷链体系建设:**疫苗储存恒温库房, 兽医疫病检测实验室, 业务用房等, 构建完善动物防疫保障机制。

**新型经营主体培育:**累计培育家庭农牧场100家、规范化合作社建设50家。

## 科 技 篇

### 一、重点发展领域科学

(一)工业科学技术。实施工业强县战略, 依托资源优势培育支柱产业, 依托工业园区发展产业集群, 依托大项目提升工业科技水平。规划投资 300 万元, 撬动社会资本发展。

#### 专栏 6: 重点发展领域科学——工业科学技术

**生物技术发展工程:**依托中藏药、羊肚菌、沙棘、青稞等优势资源, 加强与大专院校、科技院所的交流与合作, 提高贵德县中藏药制造、酒类酿造、饮料制造、食用保健含片开发等生产企业的开发能力和技术水平。

(二)农业科学技术。以“高产、优质、生态、安全”为标, 以农业“种子工程”为带动, 以农业科技专项和重点科技项目实施为支撑, 大力推行标准化、精细化、规模化生产, 发展色食品, 推动农产品保鲜和精深加工技术, 加速发展现代农业。

规划投资 1800 万元。

### 专栏 7：重点发展领域科学——农业科学技术

**1.加快推进四大农业高新技术：**为现代农业发展提供科技支撑和技术储备。一是农牧业信息化技术。二是农畜产品安全生产及精深加工技术。三是农业生产设施工程技术。四是农业环境控制及资源替代技术。

**2.大力实施“六大科技示范工程”：**为高效生态农业发展提供技术支持。一是科技特派员创业工程，到 2025 年，选派各科技特派员 100 人次，预计接受省科技厅选派“三区”科技服务人才 170 余人，积极探索完善科技特派员创业服务和“三区”科技服务人才配套政策与评价体系。二是“科技 110”综合信息服务工程。三是科技创新产业链示范工程。四是农业科技园区示范工程。五是浅脑山农民“双技能”培训工程。六是城乡结合部污染治理科技示范工程。

## 二、重大科技创新工程

**(一)大力实施重点科技工程。**实施 8 项内容，规划投资 1400 万元。

### 专栏 10：重点发展领域科学——实施重点科技工程

**人才培养引进工程：**加大本地科技人才的培养、奖励力度，注重选拔培养一批学科带头人、技术带头人和创新型企业企业家；积极推动校企合作，建立校企合作奖励基金，加强与高校、科研院和大型企业的交流合作，吸引外地优秀人才来我县创新创业。

**企业创新主体示范工程：**按照“企业主体，政府服务”的工作思路，

服务企业成为技术创新主体，充分发挥企业技术引领示范作用。完善激励机制，建立科技创新基金，每年支持 2-3 户建立企业技术研发中心，到 2025 年，使全县 2/3 以上中小型企业建立技术开发中心。鼓励企业与国内外大学院所联合研发，科研机构、高等院校合作，共建技术研发机构，形成产学研联盟，提升产业技术水平，增强企业的核心竞争力。

**服务体系建设工程：**整合全社会科技力量，培育壮大社会中介组织，加强农业科技队伍建设，建立新型农村科技服务体系。建设一批农民文化技术学校、社区科普阵地、农村科普示范基地、科普场馆，组织科技工作者、行业带头人组建科技富民讲师团，深入企业、农村、社区、学校开展科普宣传培训，为职工再就业和农村劳务输出提供技术支撑。到 2025 年，使全县绝大多数农村主要劳动力达到初级农民技术员水平，学校、社区、企业等科技知识普及率达 90% 以上。

**州级科技项目：**积极争取科技惠民计划、科技支撑计划、创新发展及产业促进计划、科技特派员创新创业计划等州级科技项目，开展新品种、新技术引进，对我县科技型企业发挥科技引领的作用。

**基层科普建设项目：**积极争取科普示范、基层能力建设、农技协建设等项目，大力开展科技科普培训、科普宣传等活动，有效促进新技术、新品种农牧民在生产、生活中应用，不断提升农牧业生产增产增收的示范引领作用。

**(二) 积极建设科技创新平台。**实施 3 项内容，规划投资 600 万元。

### 专栏 11：重点发展领域科学——建设科技创新平台

**科技创新平台：**突出推动科技引进运用、再创改进的主体地位，进一步强化组织领导，完善科技创新体制机制，建立区域科技创新体系，促进科技成果的研发转化与再创改进，大力构建科技进步与创新平台，推进区域全面协调发展。

**科技成果引进转化平台：**建立完善县、乡村三农业科技推广体系，大力建设科技成果信息共享，成果交易和转化平台。制定技术交易买方激励政策，开拓企业和农村两个买方市场，营造推动科技成果转化的政策引导环境、中介服务环境和金融投资环境，整合企业、科研院所、高等院校和政府部门的科技资源，培育一批高质量的科技示范园，建设一批科技成果转化基地。

**高新技术产业化平台。**建立技术研发、成果运用、投资融资、中介服务创新体系，进一步建好工业集中区农业科技中心和农业科技园区，充分发挥园区要素聚集、成果孵化、示范带动的支撑功能，促进高新技术产业化发展。

**(三)加强科技示范建设。**以先进适用技术为支撑，以产业化生产经营为带动，大力扶持发展建材、特色农产品深加工等科技示范基地，培育骨干产业集群，为新技术的推广提供示范，充分发挥基地的辐射带动作用。规划投资 500 万元。

## 第七章 投资估算及资金筹措

### 一、投资估算及资金筹措

本规划经估算，贵德县“十四五”期间农牧和科技发展规划重点项目实施7大工程32项子工程，规划总投资261886万元，其中：

绿色产业发展工程投资162850万元，占总投资的62.18%；

加强农业污染防治和资源化利用工程投资22046万元，占总投资的8.42%；

农业资源保护与节约利用工程投资1300万元，占总投资的0.50%；

农村绿色生产生活方式改善提升工程投资60000万元，占总投资的22.91%；

加强绿色服务能力建设投资11090万元，占总投资的4.23%；

重点发展领域科学投资2100万元，占总投资的0.80%；

重大科技创新工程投资2500万元，占总投资的0.95%。

总投资及分年度投资概算表

单位：万元

序号	项目名称	投资	年度投资				
		(万元)	2021	2022	2023	2024	2025
	合计	261886	52977.2	52977.2	51877.2	54077.2	49977.2
	农牧篇	186196	37839.2	37839.2	36739.2	38939.2	34839.2
一	绿色产业发展工程	162850	33170	33170	32070	34270	30170
1	优化种养业结构布局	22930	4366	4366	3266	5466	5466
	高标准农田建设项目	17600	3300	3300	2200	4400	4400

	人工饲草绿色种植基地及粮改饲补贴项目	1500	300	300	300	300	300
	标准化果蔬种植基地建设项目	1500	300	300	300	300	300
	高标准粮油作物基地建设项目	300	60	60	60	60	60
	高标准青稞基地建设项目	105	21	21	21	21	21
	高标准经济作物基地建设	200	40	40	40	40	40
	麦类种子村良种基地建设项目	350	70	70	70	70	70
	种子工程建设项目	1000	200	200	200	200	200
	马铃薯脱毒种薯扩繁补贴项目	100	20	20	20	20	20
	冷水鱼苗种培育工程	200	40	40	40	40	40
	增殖放流建设项目	75	15	15	15	15	15
	贵德县智能型生态化生猪养殖示范场新建项目	110600	22940	22940	22940	22940	18840
<b>2</b>	<b>推行标准化生产</b>	<b>1500</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>
	规模养殖场标准化提升改造项目	1250	250	250	250	250	250
	适度规模标准化养殖场新建项目	3000	600	600	600	600	600
	蔬菜种植基地化肥农药双减增效项目	1500	300	300	300	300	300
	农作物良种繁育及收储、加工检验基地建设项目	500	100	100	100	100	100
	农作物种子区域站建设项目	500	100	100	100	100	100
	标准化青贮设施配套建设项目	5250	1050	1050	1050	1050	1050
	牦牛产业园标准化养殖基地建设项目	1200	240	240	240	240	240
	藏羊产业发展建设项目	95900	20000	20000	20000	20000	15900
<b>3</b>	<b>发展生态健康养殖</b>	<b>1950</b>	<b>390</b>	<b>390</b>	<b>390</b>	<b>390</b>	<b>390</b>
	肉牛肉羊生态牧场示范基地建设项目	1000	200	200	200	200	200
	省州级家庭牧场示范基地建设项目	250	50	50	50	50	50
	原生态生猪示范基地建设项目	500	100	100	100	100	100
	原生态土鸡示范基地建设项目	200	40	40	40	40	40
<b>4</b>	<b>增强绿色优质农产品供给</b>	<b>3370</b>	<b>674</b>	<b>674</b>	<b>674</b>	<b>674</b>	<b>674</b>
	绿色有机农产品生产基地标准化体系建设	200	40	40	40	40	40
	绿色有机农产品品牌库溯源体系建设	1000	200	200	200	200	200
	乡土品牌培育和区域公共品牌体系建设	200	40	40	40	40	40
	农产品质量安全监测服务体系提升改造建设	670	134	134	134	134	134
	农畜产品冷藏保鲜设施配套建设	1300	260	260	260	260	260
<b>5</b>	<b>优化农业生产功能区</b>	<b>24000</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>
	休闲农业示范点建设项目	2500	500	500	500	500	500

	牦牛、藏羊产业提升改造建设项目	1500	300	300	300	300	300
	贵德产业强镇建设项目	10000	2000	2000	2000	2000	2000
	特色种植产业提升改造建设项目	6000	1200	1200	1200	1200	1200
	禁养区内养殖场转型投资建设	3000	600	600	600	600	600
	贵德县生猪定点屠宰场建设项目	1000	200	200	200	200	200
<b>二</b>	<b>加强农业污染防治和资源化利用</b>	<b>22046</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>
<b>1</b>	<b>化肥农药减量增效及绿色防控</b>	<b>11661</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>
	化肥农药减量增效示范点建设项目	10500	2100	2100	2100	2100	2100
	绿色防控及有机水溶肥提升改造建设项目	1000	200	200	200	200	200
	农作物病虫害防治项目	161	32.2	32.2	32.2	32.2	32.2
<b>2</b>	<b>农业废弃物资源化利用</b>	<b>2100</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>
	病死畜无害化处理设施配套项目	300	60	60	60	60	60
	秸秆饲料化工程基地建设项目	1500	300	300	300	300	300
	农作物废弃秸秆资源化利用	200	40	40	40	40	40
	秸秆反应堆技术推广应用	100	20	20	20	20	20
<b>3</b>	<b>农业污染垃圾回收加工利用</b>	<b>225</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>45</b>
	农田残膜回收项目	225	45	45	45	45	45
<b>4</b>	<b>耕地土壤污染管控与修复</b>	<b>7860</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>
	耕地产地环境监测体系建设项目	170	34	34	34	34	34
	土壤改良治理项目	250	50	50	50	50	50
	耕地质量及产业提升工程项目	250	50	50	50	50	50
	深松整地作业项目	90	18	18	18	18	18
	农机深翻作业建设项目	600	120	120	120	120	120
	耕地地力保护补贴项目	6500	1300	1300	1300	1300	1300
<b>5</b>	<b>重要农牧业资源台账建设项目</b>	<b>200</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>
<b>三</b>	<b>农业资源保护与节约利用工程</b>	<b>1300</b>	<b>260</b>	<b>260</b>	<b>260</b>	<b>260</b>	<b>260</b>
<b>1</b>	规模养殖场污水处理设施配套项目	250	50	50	50	50	50
<b>2</b>	贵德县设施农业物联网大数据平台建设项目	900	180	180	180	180	180
<b>3</b>	农业生物多样性保护项目	150	30	30	30	30	30
	<b>农村篇</b>	<b>71090</b>	<b>14218</b>	<b>14218</b>	<b>14218</b>	<b>14218</b>	<b>14218</b>
<b>一</b>	<b>农村绿色生产生活方式改善提升工程</b>	<b>60000</b>	<b>12000</b>	<b>12000</b>	<b>12000</b>	<b>12000</b>	<b>12000</b>
<b>1</b>	乡村振兴典型示范村培育项目	50000	10000	10000	10000	10000	10000
<b>2</b>	农村人居环境整治	10000	2000	2000	2000	2000	2000
<b>二</b>	<b>加强绿色服务能力建设</b>	<b>11090</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>
<b>1</b>	经营主体绿色示范点提升培育工程	1000	200	200	200	200	200
<b>2</b>	绿色防控服务能力提升改造建设项目	270	54	54	54	54	54

3	农经体系业务能力提升建设项目	850	170	170	170	170	170
4	新型经营主体、农村财务及农经人员培训建设项目	210	42	42	42	42	42
5	农业生产社会化服务体系建设项目	1500	300	300	300	300	300
6	农村财务管理服务中心建设项目	560	112	112	112	112	112
7	农牧区集体产权交易服务中心建设项目	400	80	80	80	80	80
8	全国基层农技推广体系建设项目	500	100	100	100	100	100
9	农机具购置补助及农牧业装备提升项目	1000	200	200	200	200	200
10	青海特色种植资源规范化种植技术的示范与推广	300	60	60	60	60	60
11	农畜产品品牌建设项目	500	100	100	100	100	100
12	贵德县乡镇畜牧兽医站基础设施建设	2000	400	400	400	400	400
13	动物防疫建设项目	1000	200	200	200	200	200
14	新型经营主体培育	1000	200	200	200	200	200
	<b>科技篇</b>	<b>4600</b>	<b>920</b>	<b>920</b>	<b>920</b>	<b>920</b>	<b>920</b>
一	<b>重点发展领域科学</b>	<b>2100</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>
1	<b>工业科学技术</b>	<b>300</b>	60	60	60	60	60
	生物技术发展工程	300	60	60	60	60	60
2	<b>农业科学技术</b>	<b>1800</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>
	推进四大农业高新技术	800	160	160	160	160	160
	实施“六大科技示范工程”	1000	200	200	200	200	200
二	<b>重大科技创新工程</b>	<b>2500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>
1	<b>实施重点科技工程</b>	<b>1400</b>	<b>280</b>	<b>280</b>	<b>280</b>	<b>280</b>	<b>280</b>
	人才培养引进工程	400	80	80	80	80	80
	企业创新主体示范工程	500	100	100	100	100	100
	服务体系建设工程	50	10	10	10	10	10
	州级科技项目	300	60	60	60	60	60
	基层科普建设项目	150	30	30	30	30	30
2	<b>建设科技创新平台</b>	<b>600</b>	<b>220</b>	<b>220</b>	<b>220</b>	<b>220</b>	<b>220</b>
	科技创新平台	200	40	40	40	40	40
	科技成果引进转化平台	200	40	40	40	40	40
	高新技术产业化平台	200	40	40	40	40	40
3	<b>加强科技示范建设</b>	<b>500</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 二、资金筹措

贵德县“十四五”期间农牧和科技发展规划总投资为

261886 万元。资金主要来源为中央财政资金、省级财政资金、州县财政支农资金以及自筹资金等。

## **第八章 保障措施**

### **一、健全组织机构，创新服务机制**

**（一）完善领导机制。**切实转变政府职能，主动适应经济发展新常态，充分认识发展现代特色农牧业在现今第一产业中的重要性，牢牢把握新形势下服务农牧业工作的主动性，确确实实把“三农三牧”工作放到“四化同步”的基础地位和海东市农牧业总体发展部署中来谋划和实施，各部门明确工作职责，强化担当和主动作为意识，健全分工负责与协作配合的工作机制，调整工作思路，改进工作方法，硬化目标责任，明确工作任务，紧紧围绕农牧业改革热点、难点和农民关注的焦点问题，加强实地调查、深入研究，提出解决问题的办法和具体应对措施，超前谋划，主动作为。

**（二）加强规划指导。**农牧业产业规划是“十四五”期间全县农牧业平稳较快有序发展的总蓝图。县农牧和科技局是本规划制定和实施的责任主体。因此，相关业务主管部门要认清县情、明悉政策、把握机遇，了解产业发展的制约因素和亟待解决的热点、难点和焦点问题，指导制定有前瞻性、可操作性强、求真务实的发展规划，为规划的落地生根和规划目标任务的实现奠定坚实的基础。

规划顺利实施，实现规划目标任务，必须建立健全有利于规划实施的监督、检测、评估、考核机制，督促强农惠农富农政策的贯彻落实，加强技术指导，跟踪检查实施质量与效益，及时发现并解决规划执行当中遇到的困难与问题，确保政策到位、责任到位、投入到位、服务到位、措施到位、技术到位、项目落地、目标实现。

**（三）做好协调服务。**为保证规划顺利实施，局各部门密切配合，建立协调服务机制，同心协力解决规划实施中需要共同解决的重大难题。局各业务部门主动作为，认真履行职责，扎实做好各项服务工作，并主动与各有关部门沟通，做好衔接，争取相关方面的支持。相关部门要把服务“三农三牧”、支持“三农三牧”作为一项重要的工作职责列入议事日程，制定切实可行的扶持措施，从各自的业务职责方面给予热忱的服务和强有力的扶持。

**（四）加强考核评价。**落实规划实施情况动态监测制度，建立规划实施督促检查和第三方评价机制，及时发现规划实施存在的问题，加强规划中期和末期评估。把特色农牧业生产、耕地保护与建设、农产品质量安全、农牧区人居环境治理、农业农村改革等作为考核全县领导班子绩效的重要内容，根据年度目标任务严格监督落实。

## 二、落实三农政策，强化督查机制

（一）做好政策宣传。为让广大农民全面深入地了解现阶段党和国家扶持农牧业发展的强农惠农富农政策，引导农民在“阳光”下按照政策指引，谋划产业发展、效益提高、收入增加、生活水平提升的打算。农牧部门及各涉农部门干部职工要深入乡、村、牧户，进行政策宣讲，利用广播、电视、网络、报刊等新闻媒体和“12316”农牧业信息服务平台，广泛宣传党和国家以及青海省各级地方党和政府制定出台的各项强农惠农富农政策措施，特别要大力宣讲中央和省委围绕“三农”连续出台的1号文件精神，引导全县农牧工作者和人民群众统一思想、提高认识、加深理解、珍惜并抓住机遇，切实把党的政策完完整整、不折不扣地落实到农牧业工作和生产实践行动中，为农民监督各项强农惠农富农及惠民政策的落实兑现打下基础。

（二）强化监督制度。强化监督检查制度，是保证各项强农惠农富农政策及重大措施落实的必要手段。规划实施期间，要定期或不定期地开展“三农三牧”政策落实情况专项检查和重点督查，及时发现并督促解决存在的突出问题，重点查处并通报政策落实过程中的各种违规违纪行为，使各项强农惠农富农政策不折不扣地落到实处，切实维护农民和农牧业生产者、消费者的合法权益。

**（三）加强风险防范。**一是大力发展政策性保险和商业保险，优化农牧业政策性保险的品种结构，逐步增加政策性保险补贴品种，扩大优势品种政策性保险覆盖范围，鼓励和支持商业保险机构开展牛羊等大牲畜保险。二是加强市场监测和预警，定期发布畜牧生产和价格信息，以专业合作社为载体，引导企业、牧户以及相关市场主体采取多种方式共同筹资设立畜牧风险金，建立政府储备和支持企业商业储备的调控机制，保护生产能力和牧户利益，保障畜牧业生产稳定发展。三是创新农产品交易方式，建设交易场所，同时开拓畜产品电子交易市场，并将远期交易与现货交易相结合，分散市场价格波动的风险。

### **三、创新投入机制，增强资金保障**

**（一）争取政策性投入。**县政府及财政部门编制年度预算时要把对农牧业和农村投资作为优先保障领域，本级财政预算增量资金有意向“三农三牧”倾斜。同时，积极争取国家和省级财政对“三农三牧”的政策性投入。政策性财政投资重点支持农牧业支柱产业、特色产业、农民增收产业、农牧业基础设施建设、产业可持续发展、区域民生改善等重点产业和事业。政策性投入要逐步扩大农牧业保险和财政补贴范围，扩大覆盖面，保持农牧业财政补贴政策的稳定性和连续性，稳定农牧业补贴项目，适度提高补贴标准，提高财政补贴政策效能。通过贷款贴息、农牧业保险、风险补偿、生态奖补、以奖代补、先

建后补、政策性补贴、防灾减灾补贴等行之有效的方 式，整合农牧业投资，做大资金“蛋糕”，做实扶持工作。强化政策性投资资金的规范化使用与管理，确保投资见实效、出成果、增效益。

**（二）激励社会资本投入。**目前，全县农牧业资本市场发育程度低，激励机制不完善，社会资本投入农牧业发展的意识不强、积极性不高。需要充分发挥财政资金的引导和杠杆作用，运用财政税收优惠和信贷担保等优惠政策，以及出台相关利益联结政策和优惠措施，搭建农牧业政策性投融资担保平台，撬动各类社会资本投向生态保护和现代特色农牧产业发展，激励金融资源配置逐渐向“三农三牧”倾斜，确保农牧业建设投入总量持续增加，金融支持“三农三牧”发展的力度持续加大。积极培育农牧业资本市场，引导区域经济实体利用资本市场融资，拓宽农牧业直接融资渠道，争取金融部门直接对农牧业重点产业、农牧业重点企业和重点合作经济组织的资金支持，风险共担、利益共享。

**（三）引导农民增加投入。**通过家庭经营、休闲服务、生产要素入股分红等途径，充分挖掘农牧业增效增收的潜力，增加农民收入，增强农民自身积累资金潜能，逐步增强再生产投入能力。坚持国家投资与农民投资相结合，多渠道筹集资金，通过投资政策、农牧业项目、信息服务和市场导向等手段，充分调动农民自有资本投入生产与建设的积极性，引导农民增加

对自己所经营产业的资本投入，增强发展后劲，推进现代农牧业持续健康发展。

**（四）加大招商引资力度。**依托“一带一路”经济发展战略，充分发挥无污染、超净区的独特环境优势，搭乘丝绸之路经济带经贸合作圆桌会议、青洽会、中国（青海）国际清真食品用品展览会暨“一带一路”绿色食品用品展览会、国际藏地毯展销会等宽领域、高层次的合作交流平台，面向国内外市场需求，加快开发适销对路的农产品，创造宽松的投资环境，谋划具有市场竞争力、有投资渠道的农牧业重大建设项目，积极参与农牧业招商引资，通过走出去和请进来的方式，加大交流合作力度，发展农牧业经贸合作，吸引国内外工商资本、社会资金和民间资金投向农牧业特色优势产业和重点项目建设。

**（五）重视项目申报工作。**通过多种信息渠道，及时了解国家产业政策和投资方向，扎实做好项目前期工作、提高项目前期工作质量，强化农牧业项目储备，及时筛选、申报符合国家产业政策和投资方向的农牧业重点项目，积极争取国家支持。重点围绕产业结构调整、种草养畜、农作物秸秆综合利用、养殖基础设施建设、动物卫生防疫、畜产品加工储运流通、农牧业社会化服务等方面做好项目前期工作，提高项目申报成功率，尽可能多争取国家项目支持，促进全县农牧业发展，实现农牧业增效、农民增收目标。

## 四、加大科技培训，增强人才保障

（一）加大科技培训力度。依托职业技术教育、农业广播电视学校、专业技术人员继续教育等培训机构的专业教育优势，加大农牧干部职工及农民技术人员的职业技能教育和广大农民的实用技能培训，不断更新现有农牧干部职工和专业技术人员的知识结构，提升科学文化素质和科学健康养殖水平，尽快培养出一批知县情、懂技术、能吃苦、甘奉献、留得住、养得起的实用技术队伍，强化农牧业技术力量贮备。

（二）建立健全激励机制。从全县农牧业生产条件和科技创新需求出发，制定有利于农牧业专业人才培养、使用、考评、晋升等方面的优惠和激励政策，建立并逐步完善灵活有效的激励机制，健全业绩考核评价办法，充分调动农牧科技人员科技研发、成果推广、服务生产、创新发展的积极性，优化实用人才的合理配置，重奖在农牧业工作中做出突出贡献的科技人才，用事业和感情留住有真才实学又勇于奉献的科技人才，鼓励和激发广大科技人员和干部职工投身现代农牧业创新发展事业，增强创新活力，贯彻落实好支持科技创新的政策，加快科技成果转化，提升科技成果在发展现代农牧业生产中的贡献率。

（三）引进急需高层人才。在农牧业重点产业研发和现代农牧业示范园区、现代化养殖基地建设等需求，通过招聘、兼职、技术咨询、技术承包、项目合作等方式大胆引进急需且紧

缺的高层次技术人才，将他们的科研成果运用到生产实践中，使科研成果在生产实践中得到展示、孵化和升华，实现科研与生产互促、双赢。

**（四）加强合作交流。**依托江苏对口支援和“科技援青”机制，推动建立国家支持、对口支援和促进产业转移“三位一体”有机结合的新型“科技援青”模式，充分发挥好科技创新资源优势，促进经济社会科学发展。在生态农牧业、清洁能源、数字经济等领域，利用区位人文和资源等优势融入“一带一路”，深化科技合作，主动布局和积极利用省内外创新资源，在更高起点上推进自主创新，全面提升创新能力。重点支持高新技术企业的发展，利用各种渠道、采取多种方式加快引进高新技术。依托“科技援青”机制加强与江苏及其他合作省市的交流与合作。借助厅州会商、院地合作机制，服务贵德县发展，实现资源优化配置；构建“项目-人才-基地”开放合作模式。推进大众创业、万众创新，打造发展新引、增强发展新动力。加强统筹协调，构建有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系，以创业带动就业创新促进发展。鼓励大学生创业，支持高校和科研院所等专业技术人员在贵德县兼职和创业。支持创新创业公共服务，加强财政资金引导，完善创业投融资机制，丰富创新创业活动，营造创新创业文化氛围，有效推动大众创业，万众创新。

**（五）强化农民技能培训。**围绕现代农牧业生产，依托农

牧业技能培训平台，加大农民实用技能培训力度，壮大农牧业技术推广队伍，增强农牧业科技支撑后劲。以畜禽良种扩繁技术、现代化舍饲养殖技术、饲草种植加工技术、饲料营养配伍技术、秸秆综合利用技术、动物疫病防治技术、畜产品加工保鲜技术等实用技能培训为重点，培养养殖能手和经营能手，使养殖经营户每户保证有 1-2 名掌握相关专业技术的“明白人”。同时，要建立初、中、高级高素质农民资格证书“三级贯通”制度，因人施教，因势利导，把握好技能培训的针对性和实用性，着力培育懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍；对畜牧业生产经营企业主、家庭牧场主、合作社带头人及其从事经营管理的农民进行现代经营管理知识教育和管理技能培训。

## **五、增强业务指导，提升服务水平**

（一）优化农牧业结构。依托区域农牧业资源禀赋，引导农民准确把握市场需求，着重优化四个结构：**一是**优化产业布局。坚持因地制宜、分类指导、科学规划、优势互补的原则，根据区域资源禀赋和生态环境条件，因地制宜，合理布局，宜农则农、宜牧则牧；种植业应根据土地、气候、热量等资源，宜粮则粮、宜油则油、宜草则草；优化品种结构，积极推广优良品种。**二是**优化种养结构。主打绿色、有机品牌战略，大力发展肉牛、肉羊，适度发展果蔬等特色产业。**三是**优化畜群结构。进行分群饲养，逐步提高能繁母畜比例，及时淘汰退化母

畜，增强发展后劲；建立与农区养殖业的联合，走牧区繁育、农区育肥、互利共赢之路，加快出栏，减轻草场压力。**四是**优化品种结构。提高良种畜种比例和个体生产性能，扩大良种畜群规模和优良品种的养殖规模。**五是**稳步发展畜产品加工业。积极引进和研究开发品种新、品质优、加工增值潜力大的肉、蛋、奶、皮、毛、绒产品，提高产品附加值。

**（二）加强畜禽良种工程。**认真贯彻《种畜禽管理条例实施细则》，切实落实种畜禽生产经营许可证制度，规范经营行为，保证种畜禽质量。加大品种提纯复壮和改良力度，重点抓好牦牛、藏羊种畜繁育，加快建立畜种繁育体系，使优良品种形成规模、创立品牌、创出特色、形成优势。加大牛改、羊改工作力度，大力推广细管冻精冷配技术，以良种工程养殖业发展。

**（三）健全社会化服务体系。**进一步强化农牧行政部门的宏观调控职能和行业法规的行政执法职能，加大执法力度和透明度。健全县、乡（镇）农牧业技术咨询推广、农业有害生物防治、动物疫病防控、肥料农药和饲料兽药供给、农牧业机械化服务以及农产品需求信息服务等社会化服务体系，理顺职能，明确任务，各负其责，协同服务。继续搞好动植物防疫体制改革，大力推进免疫标识工作；加强产地动物检疫和屠宰检疫以及农作种子、化肥、农药、饲料、兽药等生产投入品市场监管力度，开展执法检查，严厉查处违法案件，规范行业管理行为。

**（四）加速推进产业化进程。**一是着力提高现有规模生产经营企业和养殖大户的养殖技术及管理水平，适度扩大养殖规模，快速出栏，提高经济效益，发挥带头示范作用。继续扶持具有发展潜力的农牧业龙头企业和养殖大户，形成区域化养殖基地。二是扶持以农民为主体的专业协会和合作经济组织，培养一支业务熟练、信息灵通、工作活跃、遵纪守法、善于经营的经纪人队伍。三是发挥乡镇畜牧兽医技术推广部门的服务职能，以协会形式，组织千家万户结成利益伙伴，为养殖户提供产前、产中、产后综合服务，形成规模效益。四是发挥畜产品加工龙头企业的辐射带动作用，带动周边农牧户发展养殖业，并通过股份、合作或联合等形式，将以家庭经营的小规模生产者联合起来“抱团取暖”、产业集群发展，组成专业化、规模化的经济实体，提高农民组织化程度；大力扶持现有畜产品加工企业的技术改造和新产品开发，增强加工增值能力，提高经营管理水平，创立名优品牌，增强企业自身实力和带动农户创业致富的能力；同时，通过外引内联和招商引资，新培育技术起点高、集约化程度高的畜牧业产业化龙头企业，培育新的增长点。五是加强市场体系建设，畅通畜产品流通渠道。以乡镇集市为基础，专业市场为骨架，综合市场为枢纽，形成纵横畅通的流通网络。六是积极发展“订单”农牧业，降低养殖户和种植户的自然、市场、价格风险，提高农牧业效益，促进农牧业提质增效、农民持续增收。

## 六、加强法治教育，提高执法水平

（一）加强法治宣传教育。运用广播、电视、网络、报纸等多种宣传方式，广泛开展“普法教育”，向广大农民和农牧业生产经营者宣传《出入境动植物检疫法》、《农产品质量安全法》、《种畜禽管理条例》等法律法规，让广大生产经营者在法律法规约束下进行合法的生产经营活动，在法治的“阳光”下生产出健康、安全的农产品。

（二）加强执法条件建设。进一步加强农牧业执法基本条件建设，充实执法人员，改进执法设施设备，装备必需的设备配置，建立健全执法程序，确保及时、准确处置各类违法行为。

（三）加大农资市场监管。对肥料、农药、农膜、饲料、兽药等农牧业生产资料进行常态化监督管理，坚持日常检查检测与集中专项整治相结合，专业机构检查与群众举报相结合，经常检查与重点打击相结合，上下联动，紧密配合，清洁生产资料市场，杜绝假冒伪劣生产资料流入生产环节。

（四）强化行政执法监督。建立健全农牧业行政执法监督机制，建立执法监督责任目标，使农牧业执法监督检查责任形成常态化、制度化。建立健全重大案件报告备案制度、执法责任追究制度、行政执法公示制度、执法案卷评查制度、执法结案通报制度，切实改变行政不作为、乱作为行为，使农牧业行政执法活动完全在阳光下健康运行。



附表 1：贵德县“十四五”特色农牧业发展规划重大工程项目一览表

序号	项目名称	建设内容	投资	年度投资				
			(万元)	2021	2022	2023	2024	2025
	合计		261886	52977.2	52977.2	51877.2	54077.2	49977.2
	农牧篇		186196	37839.2	37839.2	36739.2	38939.2	34839.2
一	绿色产业发展工程		162850	33170	33170	32070	34270	30170
1	优化种养殖业结构布局		22930	4366	4366	3266	5466	5466
	高标准农田建设项目	通过衬砌渠道，修建渠系建筑物、修建机耕生产道路、改造梯田、购置机械等方式配套农田基础设施，建成 4 万亩高标准农田，覆盖全县。同时加大对新型农业经营主体高标准农田建设的试点力度，以农民种植专业合作社为载体，创建高标准农田示范点。（2021-2023 年实施，总共 4 万亩，2024-2025 提质增效）2200/年	17600	3300	3300	2200	4400	4400
	人工饲草绿色种植基地及粮改饲补贴项目	每年建设饲草基地 2.5 万亩。青贮、微贮 15 万吨。	1500	300	300	300	300	300
	标准化果蔬种植基地建设项目	露地蔬菜生产基地建设项目：每年建设露地蔬菜生产基地 1 万亩，全面提升蔬菜生产基地配套设施；	1500	300	300	300	300	300
		标准化果品生产基地建设项目：建设标准化果品生产基地 0.5 万亩，推广果品标准化生技术；						
		蔬菜、果品新技术引进、示范及推广建设项目：引进、示范推广蔬菜新品种、配方施肥、病虫害综合防治、水肥一体化等新技术 2 万亩。						

		地方特色果品保护与发展建设项目：更新改造特色果品 0.5 万亩，每年 0.1 万亩。							
	高标准粮油作物基地建设项目	按绿色生产要求建设高标准粮油作物基地 7 万亩，推广有机肥、绿色防控技术。	300	60	60	60	60	60	60
	高标准青稞基地建设项目	建设高标准优质青稞基地 3 万亩，每年建设青稞基地 0.6 万亩。	105	21	21	21	21	21	21
	高标准经济作物基地建设	以中药材为主，按绿色生产要求建立高标准种植基地 2 万亩，推广有机肥料、绿色防控技术。	200	40	40	40	40	40	40
	麦类种子村良种基地建设项目	每年建设冬、春小麦良种基地各 1 万亩。	350	70	70	70	70	70	70
	种子工程建设项目	建设麦类三圃田 0.25 万亩，每年建设三圃田 0.05 万亩。建设麦类品种繁育 1.5 万亩，每年建设麦类品种繁育 0.3 万亩。农作物种子收储原种 30 万公斤，每年收储原种 6 万公斤。农作物良种收储 150 万公斤，每年收储良种 30 万公斤。保护传统优势品种育种及开发利用。	1000	200	200	200	200	200	200
	马铃薯脱毒种薯扩繁补贴项目	建设马铃薯脱毒种薯扩繁基地 1 万亩，每年扩繁 2000 亩。	100	20	20	20	20	20	20
	冷水鱼苗种培育工程	补贴良种三倍体虹鳟、白鲑鱼苗（5 克以上）200 万尾，每年补贴 40 万尾；补贴标准为每尾 1 元。	200	40	40	40	40	40	40
	增殖放流建设项目	增殖放流花斑裸鲤 75 万尾，规格为 6—7 公分；每年增殖放流 15 万尾。	75	15	15	15	15	15	15
<b>2</b>	<b>推行标准化生产</b>		<b>110600</b>	<b>22940</b>	<b>22940</b>	<b>22940</b>	<b>22940</b>	<b>22940</b>	<b>18840</b>
	规模养殖场标准化提升改造项目	提升改造规模化养殖场粪污处理设施设备，全面推广全混合日粮、饲草加工等现代化机械设备，实现现代化畜牧业设备装备率显著提升，进一步推进种养一体化发展模式。	1500	300	300	300	300	300	300
	适度规模标准化养殖场新建项目	全县养殖区范围内建设一批适度规模养殖的标准化畜禽养殖基地，重点提高规模化养殖比重，计划建成 5 个。	1250	250	250	250	250	250	250
	蔬菜种植基地化肥农药双减增效项目	全县 10 万亩蔬菜生产面积化肥农药双减增效行动全覆盖。	3000	600	600	600	600	600	600

	农作物良种繁育及收储、加工检验基地建设项目	农作物种子质量检验站建设,完善实验设备、建立田间纯度鉴定圃,培养实验室检验人员,进行资质“认证”;圃田基地建设 建设县级高标准种质资源圃 1 个,重点开展优良品种原原种、原种繁育; 现代化种子加工中心建设 建设现代种子加工中心 1 个;用于种子质量检测仪器,种子加工、精选、包装成套设备及种子仓储、运输等配套设备的购置。	1500	300	300	300	300	300
	农作物种子区域站建设项目	建设县级试验站、科研实验室、晾晒场、仓库等,配备相关设备。	500	100	100	100	100	100
	标准化青贮设施配套建设项目	对全县没有具备青贮能力的草食畜养殖场、家庭牧场配套建设青贮窖 5000 立方米,草食畜养殖实现青贮饲草全覆盖。	500	100	100	100	100	100
	牦牛产业园标准化养殖基地建设项目	开展牦牛产业培育建设,主要实施基础设施,种畜引进改良、牦牛产业培训、粪污资源化利用、机械购置、牦牛复壮、补饲、畜产品初加工及厂房配套设施建设。	5250	1050	1050	1050	1050	1050
	藏羊产业发展建设项目	开展藏羊产业发展建设:引进高原型藏系羊 12000 只。	1200	240	240	240	240	240
	贵德县智能型生态化生猪养殖示范场新建项目	新建养殖、及管理配套用房 554352 m <sup>2</sup> ,配套相应的养殖设备设施、防疫消毒系统、饲料生产系统、自动供料系统、粪污收集处理及再利用系统,并按标准建设美丽生态牧场。	95900	20000	20000	20000	20000	15900
<b>3</b>	<b>发展生态健康养殖</b>		<b>1950</b>	<b>390</b>	<b>390</b>	<b>390</b>	<b>390</b>	<b>390</b>
	肉牛肉羊生态牧场示范基地建设项目	全县养殖区范围内具备建设生态牧场的地区打造“五化”水平较高的生态牧场。	1000	200	200	200	200	200
	省州级家庭牧场示范基地建设项目	以绿色生态位导向,建立省州级集体牧场示范基地,创新家庭牧场生产经营机制和财政支农机制;制定家庭牧场绿色示范点提升培育标准,按照绿色生产要求对新型经营主体进行规范,建立健全新型经营主体绿色生产台账。	250	50	50	50	50	50
	原生态生猪示范基地建设项目	建立生猪养殖示范场 1 个,主要开展养殖场绿色生产设备引进、生产模式创新、生产环境改善等。	500	100	100	100	100	100
	原生态土鸡示范基地建设项目	打造 2 处左右的原生态土鸡养殖基地,对原有的土鸡放养养殖场进行改造升级,培育优质肉鸡生产企业,满足居民高品质鸡肉产品需求。	200	40	40	40	40	40

4	增强绿色优质农产品供给		3370	674	674	674	674	674
	绿色有机农产品生产基地标准化体系建设	每年建设4个特色农产品标准化示范基地，开展标准化生产，全面推行有机农产品标准化生产技术规程，力争2021—2022年示范基地农产品达到绿色食品生产标准，2023—2025年示范基地农产品达到有机食品生产标准，并通过有机农产品认证。	200	40	40	40	40	40
	绿色有机农产品品牌库溯源体系建设	(一)建立农业生产主体信息库：逐步将全县从事农畜产品生产的龙头企业、示范性专业合作社等主体纳入追溯平台主体信息库，信息库中认证了绿色、有机等农产品品牌认证的主体生产的农畜产品达到100%可追溯；(二)生产主体开展农产品质量安全追溯：2025年底前，绿色、有机农产品认证企业开展农产品质量安全追溯工作，各单位生产的农畜产品包装上标示农产品质量安全追溯码；(三)生产主体开展上市前质量安全自检：纳入追溯平台主体信息库的企业利用农畜产品速测仪器开展产品自检，并将检测结果上传至农产品质量安全追溯网站；截至2025年，全县品牌农产品实现生产、贮藏、运输、市场等环节全程可追溯，保障全县农产品质量安全。	1000	200	200	200	200	200
	乡土品牌培育和区域公共品牌体系建设	打造以“生态、安全、绿色”为内涵的区域公共品牌，力争用5年时间建立农产品品牌培育、发展、和保护体系。到2025年继续成功注册农产品商标10个以上；打造以“生态、安全、绿色”为内涵的区域公共品牌，与我县其他地理商标、企业商标共同组成“母子”商标体系，同步发展。通过培育公共品牌，与企业品牌互动营销，提升我县农产品及绿色产业的综合竞争能力，充分发挥公共品牌的带动作用。	200	40	40	40	40	40
	农产品质量安全监测服务体系提升改造建设	(一)乡镇检测站建设：新增乡站畜牧站作为乡镇农产品质量安全监测点，截至2025年实现全县农产品质量安全监测服务体系全覆盖；定期对乡站工作人员进行农产品速测培训；(二)县检测中心监测服务提升改造：逐步采购液质联用色谱仪、气质联用色谱仪等检测设备，提升县检测中心监测范围；(三)技术培训：根据农产品质量检测工作需求，每年选派工作人员到仪器厂家、省、市检测中心进行农产品质量安全检测技能提升培训，提升县检测中心检测能力；每年对全县乡站检测人员进行统一技能培训等。	670	134	134	134	134	134

	农畜产品冷藏保鲜设施配套建设	全县重点加工储藏区域配套组装式冷藏保鲜设施10个,容量达到8000吨。	1300	260	260	260	260	260
<b>5</b>	<b>优化农业生产功能区</b>		<b>24000</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>	<b>4800</b>
	休闲农业示范点建设项目	每年新建休闲农业示范点1个,共新建5个示范点。建设梨花、杏花观光带。	2500	500	500	500	500	500
	牦牛、藏羊产业提升改造建设项目	统筹全县牦牛、藏羊养殖基地和家庭牧场,从标准化养殖的要求进行改造升级,重点建立高原牦牛、藏羊优势畜产品的深加工产业链,建成集牦牛、藏羊养殖、屠宰、分割、包装、物流运输、市场销售于一体的牦牛、藏羊产业化发展,实现养殖源头到市场的可追溯管理。	1500	300	300	300	300	300
	贵德产业强镇建设项目	以建成的现代农业园区、规模化设施蔬菜大棚集聚区、绿色有机蔬菜种植区为重点,打造以县域名优蔬菜品牌集聚生产产业带,建成贵德县河西镇产业强镇示范区。	10000	2000	2000	2000	2000	2000
	特色种植产业提升改造建设项目	重点建成以马铃薯、高原食用菌、中藏药材等为主的特色经济作物种植基地,着力打造成具备产业化种植、绿色生产、初加工、储藏、物流运输等主要发展能力特色种植产业建设。	6000	1200	1200	1200	1200	1200
	禁养区内养殖场转型投资建设	全县范围内禁养区养殖场转型投资。	3000	600	600	600	600	600
	贵德县生猪定点屠宰场建设项目	新建屠宰车间及屠宰流水线一套,肉食品检测设备、冰柜、冰箱及冷藏库房和初加工车间等。	1000	200	200	200	200	200
<b>二</b>	<b>加强农业污染防治和资源化利用</b>		<b>22046</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>	<b>4409.2</b>
<b>1</b>	<b>化肥农药减量增效及绿色防控</b>		<b>11661</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>	<b>2332.2</b>
	化肥农药减量增效示范点建设项目	结合绿色生产目标任务,统筹管理化肥减量施肥区域,同步推行农作物病虫害绿色防控技术,将化学农药使用降到最低或零使用目标。推广有机肥全替代及绿色防控技术15万亩,每年3万亩。	10500	2100	2100	2100	2100	2100

	绿色防控及有机水溶肥提升改造建设项目	全县各乡（镇）推广绿色防控及有机水溶肥技术。	1000	200	200	200	200	200
	农作物病虫害防治项目	开展农作物病虫害监测防治 15 万亩次；统防统治 1.5 万亩次；专业防治组织建设；应急防控 5 万亩次。	161	32.2	32.2	32.2	32.2	32.2
<b>2</b>	<b>农业废弃物资源化利用</b>		<b>2100</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>
	病死畜无害化处理设施配套项目	规模化养殖场病死畜处理设施实现全覆盖，配备无害化处理设施设备。	300	60	60	60	60	60
	秸秆饲料化工程基地建设项目	配套饲草揉丝机、饲草颗粒加工等饲料化设施设备，建成秸秆饲料化生产车间 1 处，并配套建设相关实验室。	1500	300	300	300	300	300
	农作物废弃秸秆资源化利用	试点示范推广马铃薯秸秆、油菜籽秸秆等目前不能利用的废弃秸秆转化利用方式，以种植专业合作社为重点示范对象，通过配套秸秆处理池、发酵池、加工设备等方式建成 3 处饲料化利用示范基地。	200	40	40	40	40	40
	秸秆反应堆技术推广应用	在设施农业重点推广秸秆反应堆技术,覆盖 30%的面积,提高冬季蔬菜生产产量	100	20	20	20	20	20
<b>3</b>	<b>农业污染垃圾回收加工利用</b>		<b>225</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>45</b>
	农田残膜回收项目	每年回收残膜 30 万公斤，共回收 150 万公斤。	225	45	45	45	45	45
<b>4</b>	<b>耕地土壤污染管控与修复</b>		<b>7860</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>	<b>1572</b>
	耕地产地环境监测体系建设项目	在 7 个乡镇设立耕地质量变更调查点、土壤墒情动态监测点，定时更新县域耕地资源管理信息系统。	170	34	34	34	34	34
	土壤改良治理项目	全县各乡（镇）推广有机肥替代化肥技术，建立有机肥试验示范田。	250	50	50	50	50	50
	耕地质量及产业提升工程项目	大力推进耕地质量保护与提升，以地力培肥、土壤改良、养分平衡、质量修复为主要内容，有效提高土壤有机质含量、有机肥资源利用率、秸秆资源化利用率。复种绿肥 5 万亩，每年 1 万亩。	250	50	50	50	50	50

	深松整地作业项目	我县在适宜开展深松的地区，实施农机深松作业面积 5 万亩，每年 1 万亩。	90	18	18	18	18	18
	农机深翻作业建设项目	完成深翻作业 15 万亩，每年 3 万亩。	600	120	120	120	120	120
	耕地地力保护补贴项目	补贴对象为种植粮食、油料作物，拥有耕地承包的种地农民；对已被非农征用、退耕还林、畜禽养殖、林果苗木用地、绿化景观建设、成片粮田转为设施农业用地等已改变用途的耕地不再给予补贴。补贴标准为粮食和油料作物每亩 100 元。	6500	1300	1300	1300	1300	1300
5	重要农牧业资源台账建设项目	建立农业资源台账管理系统、重要农业资源评价和土地利用、耕地地块、大宗作物种植面积、设施农业、草地类型等空间分布遥感制图等内容，形成了重要农业资源台账清单、农业资源监测统计体系、农业遥感制图、年度评价报告和台账管理系统等研究成果。	200	40	40	40	40	40
三	农业资源保护与节约利用工程		1300	260	260	260	260	260
1	规模养殖场污水处理设施配套项目	对全县新建或已建成的未配套雨污分流设施配套和污水沉淀池的畜禽规模养殖场进行覆盖式配套，确保每家收集池 36 立方米和所有污水按要求沉淀分解处理后排放使用，制定畜禽尿液污水处理制度。	250	50	50	50	50	50
2	贵德县设施农业物联网大数据平台建设项目	新建 5 个设施农业生产基地物联网大数据平台，节约成本，提升效益。	900	180	180	180	180	180
3	农业生物多样性保护项目	实现生态监测全覆盖，建立数据台账。建立农业资源保护监管体系，加强农业综合执法体系建设，设施设备购置，执法车辆配套，法律法规知识宣传及执法人员培训等。	150	30	30	30	30	30
	农村篇		71090	14218	14218	14218	14218	14218
一	农村绿色生产生活方式改善提升工程		60000	12000	12000	12000	12000	12000
1	乡村振兴典型示范村培育项目	计划实施乡村振兴村庄 50 个，年计划开展 10 个村庄振兴工作。主要围绕产业振兴、人居环境整治、文化设施配套建设、乡村基础设施建设等，全面提升乡村风貌，夯实乡村发展基础。	50000	10000	10000	10000	10000	10000

2	农村人居环境整治	计划实施农村人居环境整治村庄 50 个，年计划开展 10 个村庄；实施“百乡千村”建设，开展村庄清洁行动，重点补齐垃圾治理、厕所粪污治理等方面的短板，解决农村人居环境方面的突出问题。	10000	2000	2000	2000	2000	2000
二	<b>加强绿色服务能力建设</b>		<b>11090</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>	<b>2218</b>
1	经营主体绿色示范点提升培育工程	制定新型经营主体绿色示范点提升培育标准，按照绿色生产要求对新型经营主体进行规范，建立健全新型经营主体绿色生产台账。以绿色生态位导向，创新新型经营主体生产经营机制和财政支农机制。	1000	200	200	200	200	200
2	绿色防控服务能力提升改造建设项目	对全县各乡镇站点的动物防疫、植物检疫、农药、兽药、饲料服务设施设备按照绿色防控要求优化和升级配置，保障基本服务能力满足绿色发展的需求。对全县所有的农药、兽药店进行可追溯管理，引进店管家等技术统筹管理，实现药品溯源管理。	270	54	54	54	54	54
3	农经体系业务能力提升建设项目	建立健全全县新型经营主体辅导员队伍，配备相关人员及办公设备；做好农牧民专业合作社监测、评审，家庭农牧场名录系统填报，农村土地流转监测、交易鉴证、价格评估、抵押登记等；加强农村土地流转管理，防控土地流转风险、购置仲裁办案设备，加强乡镇农经体系力量，安排人员、设备、办公场所、交通工具等建设。	850	170	170	170	170	170
4	新型经营主体、农村财务及农经人员培训建设项目	培训新型经营主体带头人、青年农场主、全县村级财务人员、乡镇财务人员、村集体经济组织财务人员等；针对财务审计、新型经营主体培育、农村集体产权制度改革、农村土地流转、农牧民负担监督管理、农村土地承包经营纠纷仲裁、农村宅基地管理等赴外地参观、考察、学习培训等。	210	42	42	42	42	42
5	农业生产社会化服务体系建设项目	完成农业生产社会化服务全程托管面积 15 万亩。	1500	300	300	300	300	300
6	农村财务管理服务中心建设项目	建立全县农村财务管理服务中心，集中管理农村财务及规范集体经济组织财务等。	560	112	112	112	112	112
7	农牧区集体产权交易服务中心建设项目	组建县级农牧区集体产权交易服务中心 1 处，乡镇产权交易指导站 7 处。	400	80	80	80	80	80
8	全国基层农技推广体系建设项目	每年推广主导品种 4 个，主推技术 10 项，建设示范基地 3 个。共推广主导品种 6 个，主推技术 50 项，建设示范基地 15 个。	500	100	100	100	100	100

9	农机具购置补助及农牧业装备提升项目	实施农机具购置补助，农畜产品加工机械购置扶持，提升耕种收农业机械化率和农畜产品机构水平；加大农业机械作业技术创新和设备提升，重点提升饲草收割加工机械、马铃薯种植及收获机械等机械化装备及作业率。	1000	200	200	200	200	200
10	青海特色种植资源规范化种植技术的示范与推广	1、积极引导建立特色种植经济作物等高效规范化种植基地建设；2、积极引导企业研发新产品，开发与应用新技术。	300	60	60	60	60	60
11	农畜产品品牌建设项目	开展农畜产品品牌建设，打造“一村一品”专业村，申报农产品地理标志、商标认证等；打造省内外品牌直销店5个。	500	100	100	100	100	100
12	贵德县乡镇畜牧兽医站基础设施建设	乡镇畜牧兽医站基础设施体系建设。	2000	400	400	400	400	400
13	动物防疫建设项目	疫苗储存恒温库房，兽医实验室改造升级，配备仪器设备等，构建完善动物防疫保障机制。	1000	200	200	200	200	200
14	新型经营主体培育	累计培育家庭农牧场100家、规范化合作社建设50家。	1000	200	200	200	200	200
	<b>科技篇</b>		<b>4600</b>	<b>920</b>	<b>920</b>	<b>920</b>	<b>920</b>	<b>920</b>
一	<b>重点发展领域科学</b>		<b>2100</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>
1	<b>工业科学技术</b>		<b>300</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>60</b>
	生物技术发展工程	依托中藏药、羊肚菌、沙棘、青稞等优势资源，加强与大专院校、科研院所的交流与合作，提高贵德县中藏药制造、酒类酿造、饮料制造、食用保健含片开发等生产企业的开发能力和技术水平。	300	60	60	60	60	60
2	<b>农业科学技术</b>		<b>1800</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>	<b>360</b>
	推进四大农业高新技术	为现代农业发展提供科技支撑和技术储备。一是农牧业信息化技术。二是农畜产品安全生产及精深加工技术。三是农业生产设施工程技术。四是农业环境控制及资源替代技术。	800	160	160	160	160	160

	实施“六大科技示范工程”	为高效生态农业发展提供技术支持。一是科技特派员创业工程，到2025年，选派各科技特派员100人次，预计接受省科技厅选派“三区”科技服务人才170余人，积极探索完善科技特派员创业服务和“三区”科技服务人才配套政策与评价体系。二是“科技110”综合信息服务工程。三是科技创新产业链示范工程。四是农业科技园区示范工程。五是浅脑山农民“双技能”培训工程。六是城乡结合部污染治理科技示范工程。	1000	200	200	200	200	200
二	重大科技创新工程		2500	500	500	500	500	500
1	实施重点科技工程		1400	280	280	280	280	280
	人才培养引进工程	加大本地科技人才的培养、奖励力度，注重选拔培养一批学科带头人、技术带头人和创新型企业企业家；积极推动校企合作，建立校企合作奖励基金，加强与高校、科研院所和大型企业的交流合作，吸引外地优秀人才来我县创新创业。	400	80	80	80	80	80
	企业创新主体示范工程	按照“企业主体，政府服务”的工作思路，服务企业成为技术创新主体，充分发挥企业技术引领示范作用。完善激励机制，建立科技创新基金，每年支持2-3户建立企业技术研发中心，到2025年，使全县2/3以上中小型企业建立技术开发中心。	500	100	100	100	100	100
	服务体系建设工程	整合全社会科技力量，加强农业科技队伍建设，建立新型农村科技服务体系。	50	10	10	10	10	10
	州级科技项目	积极争取科技惠民计划、科技支撑计划、创新发展及产业促进计划、科技特派员创新创业计划等州级科技项目，开展新品种、新技术引进，对我县科技型企业发挥科技引领的作用。	300	60	60	60	60	60
	基层科普建设项目	积极争取科普示范、基层能力建设、农技协建设等项目，大力开展科技科普培训、科普宣传等活动，有效促进新技术、新品种农牧民在生产、生活中应用，不断提升农牧业生产增产增收的示范引领作用。	150	30	30	30	30	30
2	建设科技创新平台		600	220	220	220	220	220

	科技创新平台	突出推动科技引进运用、再创改进的主体地位,进一步强化组织领导,完善科技创新体制机制,建立区域科技创新体系,促进科技成果的研发转化与再创改进,大力构建科技进步与创新平台,推进区域全面协调发展。	200	40	40	40	40	40
	科技成果引进转化平台	建立完善县、乡村三农业科技推广体系,大力建设科技成果信息共享,成果交易和转化平台。	200	40	40	40	40	40
	高新技术产业化平台	建立技术研发、成果运用、投资融资、中介服务等创新体系,进一步建好工业集中区农业科技中心和农业科技园区,	200	40	40	40	40	40
3	加强科技示范建设	以先进适用技术为支撑,以产业化生产经营为带动,大力扶持发展建材、特色农产品深加工等科技示范基地,培育骨干产业集群,为新技术的推广提供示范,充分发挥基地的辐射带动作用。	500	100	100	100	100	100